

REVISIÓN DE SOSTENIBILIDAD URBANA DE PITALITO



Somos
Pitalito
Territorio Ideal

SymbioCity
Approach

Colombia
SKL International
AFILIADO TO THE SIBERIAN ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES AND REGIONS

CRÉDITOS

REVISIÓN DE SOSTENIBILIDAD URBANA DE PITALITO



Somos
Pitalito
Territorio Ideal

SymbioCity
Approach

Colombia
SKL International
AFILIATED TO THE SWEDISH ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES AND REGIONS

TABLA DE CONTENIDO

| | |
|----|--|
| 4 | INTRODUCCIÓN |
| 6 | RESUMEN DEL PROCESO |
| 8 | EL GRUPO DE TRABAJO |
| 9 | APRENDIZAJES DE LA METODOLOGÍA IMPLEMENTADA |
| 10 | DIMENSIÓN ESPACIAL |
| 12 | Localización |
| 14 | Población |
| 15 | Equipamientos |
| 17 | ESPACIO PÚBLICO |
| 19 | INFRAESTRUCTURA VIAL |
| 20 | ENFOQUE DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PROPUESTO |
| 22 | ASPECTOS AMBIENTALES |
| 26 | PROTECCIÓN DE RECURSOS AMBIENTALES Y ÁREAS DELICADAS |
| 27 | ZONAS VERDES SEGURAS Y DE CALIDAD |
| 28 | TECNOLOGÍAS ECOLÓGICAS |
| 31 | CALIDAD DE VIDA |
| 34 | MOVILIDAD |
| 38 | INTEGRACIÓN CON EL ENTORNO VERDE |
| 39 | SENTIDO DE COMUNIDAD Y RESPONSABILIDAD CÍVICA |
| 40 | EQUIDAD DE GÉNERO |
| 44 | ECONOMÍA URBANA |
| 48 | DESEMPLEO A NIVEL LOCAL |
| 48 | SERVICIO DE TURISMO |
| 50 | FACTORES INSTITUCIONALES |
| 57 | SISTEMAS URBANOS Y SINERGÍAS |
| 59 | MOVILIDAD SOSTENIBLE |
| 62 | INCLUSIÓN SOCIAL |
| 63 | ESPACIO PÚBLICO |
| 64 | NUEVAS ECONOMÍAS |
| 66 | MANEJO DE RESIDUOS |
| 68 | CIUDAD AULA |
| 70 | SISTEMA VERDE URBANO SOSTENIBLE |



Sostenibilidad
es un “desarrollo que responde
a las necesidades del presente sin poner
en peligro la capacidad de las generaciones
futuras para cubrir sus propias necesidades”

*La Comisión Brundtland, también conocida como
Comisión Mundial del Ambiente y el Desarrollo (WCED),
Naciones Unidas 1983.



Introducción

Pitalito se identifica como el centro geográfico y económico de las diferentes dinámicas socioeconómicas propias de la región sur colombiana; Proyectándose en importancia como la quinta ciudad intermedia a nivel nacional (DANE) y segunda ciudad en importancia del departamento, posicionándose en la región de forma competitiva con respecto a otras ciudades.

Es considerada la estrella vial del Sur Colombiano por su localización estratégica, que permite la comunicación con los departamentos del Cauca, Caquetá y putumayo; satisface las necesidades de una alta concentración poblacional, 125.839 habitantes en el presente año según proyecciones DANE y en lo que resultaría de la sumatoria de los 9 municipios circundantes y las ciudades capitales más cercanas a una población aproximada a los 185.000 habitantes; hecho que ha jalonado el desarrollo de la ciudad pero que ha generado problemáticas propias producidas por su rápido desarrollo.

En tal sentido Pitalito se ha convertido en una centralidad propia para el desarrollo, como un polo de intercambio de bienes y servicios, con sus potencialidades artesanales, turísticas, equinas y producción de café.

El municipio ha propendido por la integración del Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de Desarrollo Municipal; sin embargo, se han evidenciado falencias, respecto al diagnóstico, seguimiento y cumplimiento de las metas en los proyectos de movilidad, espacio público, renovación urbanística y la zonificación de usos del suelo, situación que ha conllevado en gran parte a que Pitalito en este momento no sea la ciudad intermedia más competitiva del país.

Es importante entender la nueva dinámica del territorio municipal y su rol en materia de economía y productividad, la necesaria atención al tema de la movilidad urbana, intraurbana y rural en concordancia con la integración regional; por ello, se debe priorizar el componente de la movilidad, la accesibilidad y la vialidad desarrollando nuevas alternativas para consolidar de manera eficiente el sistema de movilidad y espacio público; de otra parte se plantea la necesidad de acometer de manera urgente, metodologías de desarrollo urbano sostenible que permitan fortalecer la planeación del desarrollo municipal .

Es por lo anterior que la ciudad de Pitalito, Huila, está implementado el enfoque SymbioCity para la solución de problemas de desarrollo urbano. Dicho enfoque, es impulsado por el programa de Proyectos de Ciudad que se lleva a cabo en Colombia, financiado por Agencia Sueca Internacional de Cooperación al Desarrollo (Asdi).

El proceso, guiado con la facilitación de un planificador urbano sueco y una consultora colombiana, consiste en la puesta en práctica de metodologías y herramientas por un grupo de trabajo conformado por 10 integrantes de planta y asesores de la administración municipal de diferentes áreas.

El desarrollo urbano sostenible visto desde el enfoque SymbioCity, promueve mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos a través de la participación de diversos actores y disciplinas donde se integran las dimensiones económicas, ambientales y socioculturales e incorpora la perspectiva de género. El aspecto más destacado de la iniciativa es que no es un concepto que ofrece una serie de instrucciones, es un concepto que muestra una nueva forma de pensar y una nueva manera de trabajar juntos para encontrar soluciones que se adapten al contexto local cambiante.

Las relaciones sinérgicas que se busca generar, a partir de una forma de trabajo que articula actores, sus intereses y aportes a través de un proceso participativo, se han iniciado desde la formulación del diagnóstico de la ciudad o la Revisión de Sostenibilidad Urbana - RSU - cuyo resultado se presenta en este documento. El presente documento, es por tanto un documento en construcción constante con los aportes de las partes interesadas y el equipo de la administración

Resumen del proceso

Por invitación enviada por la Gobernación del Huila, el municipio de Pitalito se postuló a la iniciativa Symbiocity, mediante el diligenciamiento de un formulario que permitía justificar a grandes rasgos la necesidad municipal de obtener asistencia técnica; en este sentido se presentaron las necesidades prioritarias del municipio para el fortalecimiento hacia un desarrollo sostenible.



Visita SKL Internacional noviembre de 2016.

Dicha postulación se presentó al despacho del señor alcalde municipal Miguel Antonio Rico Rincon, quien avaló la propuesta y fue presentada a la iniciativa Symbiocity.

El proceso Symbiocity, la semana de trabajo del día 20 al 24 de febrero de 2017, se inició en el consejo de gobierno en cabeza del señor alcalde, secretarios, y representantes de SKL Internacional, donde se explicó la temática y la importancia de todos los actores que van a ser parte de este proceso.

Una vez definido el grupo de trabajo conformado por las diferentes secretarías de la Administración Municipal; se procedió a explicar por parte de los representantes de SKL el proceso, frente a la elaboración de proyectos donde el desarrollo urbano no es solo el resultado de la planificación urbana. Que lo que

sucede en las ciudades es una consecuencia de las decisiones y acciones de un gran número de partes interesadas, para cambiar el desarrollo urbano hacia una dirección más sostenible. Symbiocity es más una herramienta de apoyo al proceso en sí, que una metodología de planificación, abordando como un sistema, desde la planeación, hasta el desarrollo y la gestión de las áreas urbanas.

El proceso se inició con la lectura de una guía la cual nos ofrece directrices detalladas, consejos prácticos, métodos y herramientas para llevar a cabo revisiones de sostenibilidad urbana y desarrollar propuestas de mejora en el área urbana. Por lo tanto se procedió a tener en cuenta los pasos del proceso SymbioCity:

1. Organización del Proceso
2. Diagnóstico de la situación actual.
3. Identificación de cuestiones claves y establecimiento de objetivos.
4. Desarrollo de propuestas.
5. Evaluación de impacto de propuestas.
6. Desarrollo de una estrategia de implementación.

Además del grupo de trabajo también se tuvo en cuenta un grupo de partes interesadas con el fin de participar a lo largo de todos los procesos como fuente de conocimiento donde aporten sugerencias sobre la visión integral de la sostenibilidad y en los procesos de revisión o planificación, los temas a tratar para el resultado de la temática la cual vamos a llegar por medio de este proceso fueron sostenibilidad ambiental, calidad de vida, economía urbana donde se incluyeron una serie de aspectos entre ellos vivienda, gestión de residuos, TIC, servicios de salud, acceso a la educación, calidad de vida, movilidad entre otros los cuales nos dan como resultado los aspectos con mayor votación entre los actores de cada sector, dando como resultado un diagrama de araña de cada dimensión trabajada, un análisis DOFA y obtener un panorama general esencial y equilibrado de cualquier situación, y de los factores claves internos y externos que se deben abordar. este trabajo se realizó con varios actores, los cuales fueron: víctimas del conflicto armado, población estudiantil, sector comercio, asociaciones ambientales.

El grupo de trabajo

la conformación del grupo de trabajo se dio a partir de un proceso de convocatoria interna a las dependencias que tienen un papel protagónico en cuestiones clave para el desarrollo armónico del municipio, por lo cual se conformó un equipo interdisciplinario que pudiera dar un enfoque integral al proceso symbiocity del municipio de Pitalito, el cual se relaciona a continuación:



Lorena Mercedes Castro Molano, profesional universitaria Secretaria de Planeación, Coordinadora proceso Symbiocity – **Yamileth Concha**, profesional universitaria Secretaria de Salud – **Luz Adriana Muñoz**, Asesora TICs, Cooperación Internacional - Contratista – **Faiber Cruz**, Ambiente y GRD, profesional de libre nombramiento y remoción – **Alexander Morales**, Ambiente y GRD, profesional de planta – **Cristina Morales**, Desarrollo Económico, profesional de planta – **Fredy Artunduaga**, Secretaría de Gobierno e Inclusión Social, profesional de planta – **Oscar Alberto Cardona**, Asesor de Planeación y POT, contratista – **Diego Alejandro García**, Asesor Jurídico POT, contratista – **Luis Arloth Campos Rincón**, profesional universitario, Intrapitalito.

Aprendizajes de la metodología implementada

La metodología aporta al municipio y a los participantes el reconocer a través de la interacción con diferentes grupos poblacionales las fortalezas y riquezas que tiene el municipio argumentado desde la visión de sus habitantes.

Es importante concebir la planeación del municipio como un proceso real de acciones estratégicas que permitan mejorar la óptica de Pitalito, sin limitarse a las funciones rutinarias de las diferentes secretarías de la alcaldía.

A través de la metodología se vincula a los funcionarios públicos con la comunidad para que se visualice una institucionalidad más cercana a la población, por lo que se podría crear un grupo interdisciplinario de la administración con el fin de desarrollar activamente los diferentes proyectos innovadores y de desarrollo en el municipio, y permitir la replicación de la metodología en otros proyectos.

Estos procesos de socialización con la comunidad para los diferentes programas que se crean en la Alcaldía, podrían iniciar involucrando talleres participativos con diferentes temas como las mesas de concertación del POT.



Dimensión espacial

Pitalito constituye el centro de gravedad en el sector sur del departamento para la prestación de **servicios y conectividad regional**, lo que ha generado un crecimiento acelerado del casco urbano, que ha desbordado en ciertos aspectos la capacidad institucional, su infraestructura de servicios, infraestructura vial y de movilidad y su espacio público para suplir la demanda.

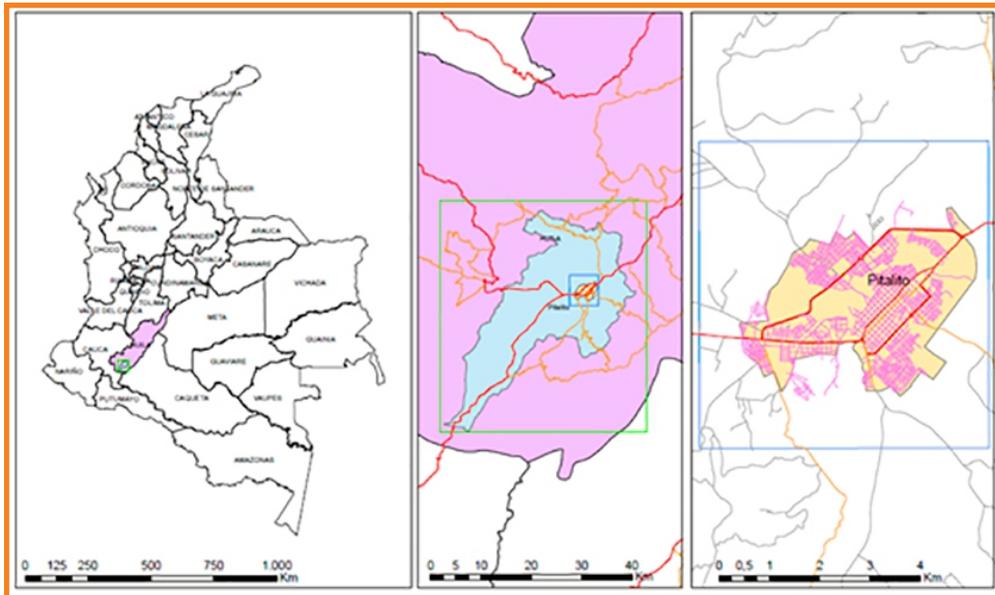
El casco urbano planeado en el POT para 2019 ya muestra problemáticas propias de urbes más grandes como, asentamientos, transporte público y movilidad ineficiente, espacio público invadido, segregación espacial por barreras naturales, baja conectividad barrial y concentración de usos que conlleva a un aumento de la inseguridad.

La falta de estudios puntuales sobre temas como movilidad y espacio público, hace que los mismos sean las prioridades a desarrollar en nuestro municipio, como ejes articuladores del desarrollo urbano, se debe revalorar la importancia de lo público como espacio de convivencia.

Sin embargo por haber sido una ciudad planeada desde el año 80, a través de sus Planes de Ordenamiento Territorial, en la actualidad contamos con fortalezas como nuestra infraestructura vial y la posibilidad de implementar alternativas de movilidad al mismo, equipamientos urbanos construidos, espacio público con potencial de desarrollo y zonas ambientales estratégicas.



Localización



Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial 2017

El Municipio de Pitalito se localiza en el suroriente del Departamento del Huila con una extensión de 666 Km², se encuentra a 180 Km de la ciudad de Neiva, por la ruta 45 la cual se encuentra en buenas condiciones y con un alto flujo de vehículos de transporte público y particular. Desde la ciudad de Bogotá es posible llegar directamente por vía aérea.

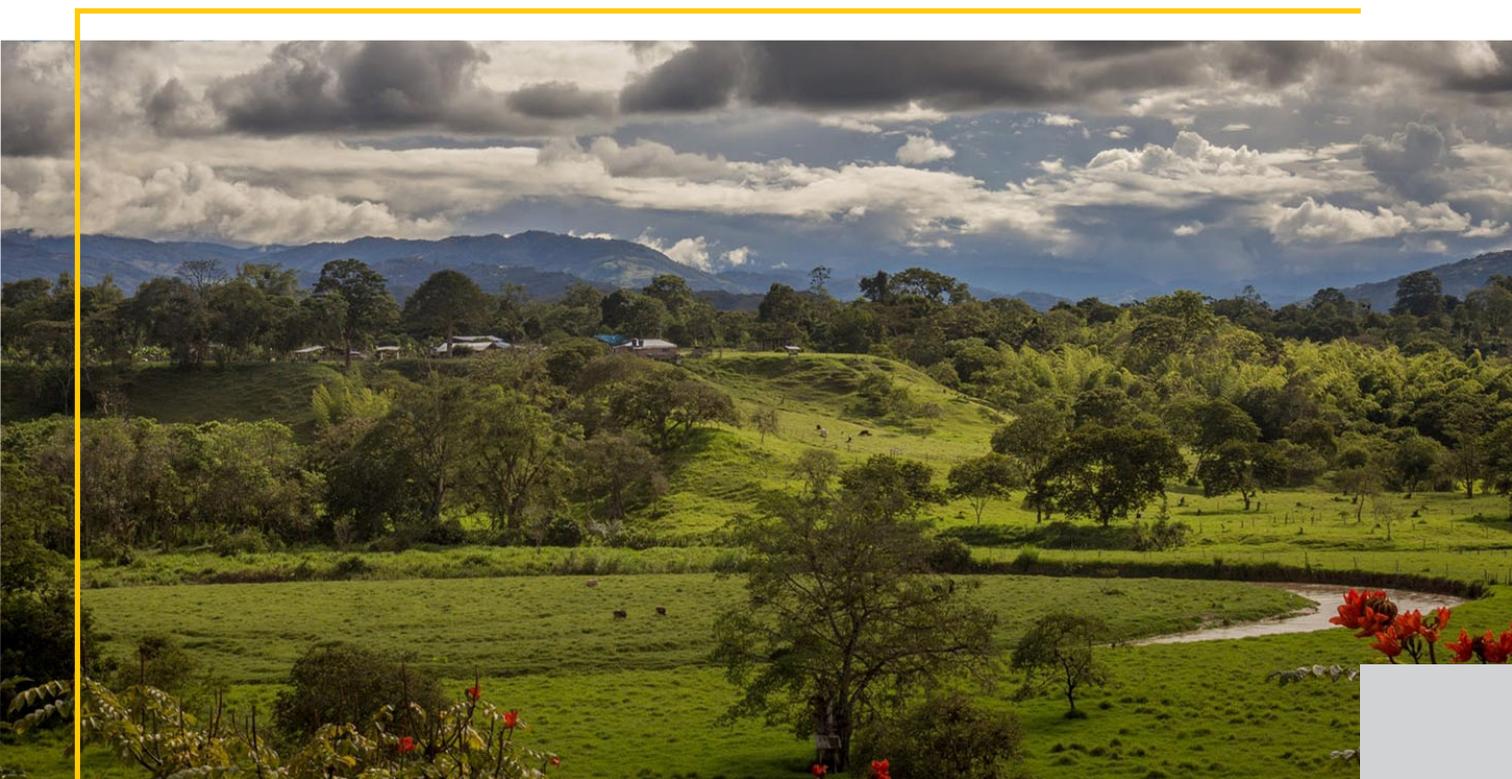
Pitalito limita por el norte con los Municipios de Salado blanco y Elías; por el sur con el Municipio de Palestina y el Departamento del Cauca; por el oriente con el Municipio de Acevedo y por el occidente con los Municipios de Isnos y San Agustín. Pitalito se ubica a los 1° 51' 07" de Latitud Norte y 76° 02' 14" de Longitud Oeste. De acuerdo a la nomenclatura del Instituto Geográfico "Agustín Codazzi" (IGAC), la zona urbana pertenece a la plancha topográfica 388 IV B a escala 1:25000 [Fuente: Atlas Básico de Colombia – IGAC 2008].

Pitalito se encuentra ubicado en el piso térmico de clima medio con temperaturas que oscilan entre los 14 y 26°C y una precipitación media de 1200 mm con períodos bimodales que presentan picos de precipitación entre los meses de

mayo y julio y períodos secos entre diciembre y febrero y el mes de octubre. La humedad relativa del Municipio es del 79% y lo ubica en la zona de vida bosque húmedo premontano.

El municipio de Pitalito tiene una ubicación estratégica con relación al componente ambiental; se encuentra inmerso en el Macizo colombiano, hace parte de la reserva de la biosfera denominada cinturón andino y de la cuenca alta del río magdalena, además se localiza en zona de transición Andino-amazónica, lo cual genera condiciones acordes para contar una importante oferta ambiental, que facilita el desarrollo los sistemas productivos basados en la agricultura, de la cual depende en gran medida la economía del municipio.

El recurso hídrico constituye un factor importante del municipio de Pitalito; la principal fuente del municipio es el río Guarapas que cruza el área urbana del municipio, y que tiene como afluente principal la quebrada Cálamo la cual es alimentada a su vez por las quebradas Guadual y Zanjón Los Tiestos. Todas estas fuentes hídricas surcan de norte a sur y de oriente a occidente la ciudad, generando espacios verdes que conforman la estructura ecológica principal de Pitalito.



Población

El municipio está conformado por la cabecera municipal integrada por 4 comunas con, 8 corregimientos en la zona rural, en las cuales se encuentran ocho núcleos de población (La Laguna, Bruselas, Guacacallo, Chillurco, Charguayaco, Palmarito, Regueros, Criollo).

Las Proyecciones Municipales según DANE, reportan para el año 2017 una población estimada de 130.716 habitantes, relacionando un total de 33.240 hogares y 4 personas promedio por hogar y una densidad poblacional de 192,71 personas por hectárea. Observamos que para el año 2017 la población Laboyana según el género, de 130.716 personas el 49,6% pertenece al sexo masculino y el 50,3% al sexo femenino.

Según la estratificación, el Municipio presenta cuatro estratos de acuerdo con la base de datos del SISBEN, el 66,38% pertenece al estrato 1, un 31,01% al estrato 2, un 2,56% al estrato tres y finalmente, un 0,026% al estrato 4.

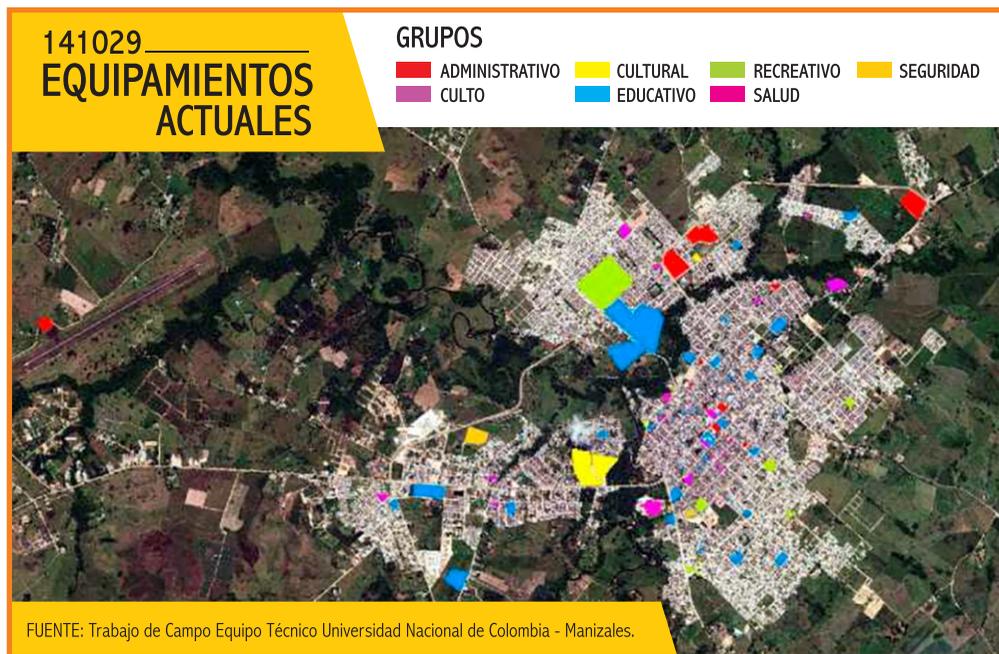
Por otra parte, la población asentada en los centros poblados asciende a 55.666 habitantes, de los cuales el 31,99% se encuentran ubicados en el centro poblado de Bruselas, el 5,52% en la Laguna, el 15,76% en Criollo, el 11,83% en Chillurco, el 8,17% en Palmarito, el 13,17% en Charguayaco, el 6,42% en Guacacallo, y el 7,15% se encuentran ubicados en Regueros.

Analizando sólo la zona urbana del municipio, de acuerdo con la información suministrada, hay un total de 96.692 habitantes distribuidos en cuatro comunas así, un 48,07% de ellos pertenece a la comuna 1, un 24,11% comuna 2, un 10,50% comuna 3 y finalmente un 17,32% comuna 4, notándose mayor cantidad en la comuna 1.

Según los datos de la regresión, para el año 2026, el área urbana del municipio de Pitalito, tendría un total de 150.432 habitantes, incluyendo la población flotante, este dato poblacional es importante teniendo en cuenta que la propuesta del POT municipal se basa en dicha línea de tiempo.

Equipamientos

Según la caracterización de usos del suelo realizada, el municipio de Pitalito en la actualidad cuenta con una baja dotación de equipamientos, estableciendo esta afirmación con base en el número de personas por equipamiento y las distancias que deben recorrer para acceder a sus servicios.



Con base en esta misma división territorial se realizó el análisis de dotación de equipamientos, encontrando una situación que no es ajena a la de otros municipios en el país y es la concentración de equipamientos en el centro tradicional del municipio (61%). Situación que lleva a la mayoría de la población, a desplazarse hacia dicho centro para poder usar estos servicios, teniendo en cuenta que la mayoría de la población se encuentra localizada en lugares diferentes a este.

Los equipamientos educativos son los que refieren mayor cantidad de registros, y que más de la mitad (25) se encuentran en el centro de la ciudad.

En Términos generales se encuentra que los sectores de Cálamo y Solarte cuentan con una dotación de equipamientos porcentualmente similar, y que los sectores con más baja dotación son paraíso y el terminal.

En relación con el agua potable y saneamiento básico, La Empresa EMPITALITO E.S.P cuenta con una cobertura del 95,86%, valor que muestra la gran mejora que se ha presentado desde el año 2005 a la fecha, ya que para dicho año la cobertura reportada por el DANE tan sólo llegaba al 66,5%. Para la prestación del servicio de captación de los residuos líquidos y sanitarios, se encuentra un sistema de tuberías y conductos que conforman la red de alcantarillado.

En la zona rural se estiman coberturas aproximadas de 44% y 13% respectivamente para agua potable y saneamiento. En relación a las coberturas de los servicios de energía eléctrica y gas natural las coberturas se estiman en 73% y 5% respectivamente (Plan de Ordenamiento y Manejo Cuenca Hidrográfica Rio Guarapas. 2009).

Con la implementación del proyecto “Huila Digital”, el Municipio de Pitalito dispuso de internet inalámbrico a través del sistema WiFi en el microcentro de la ciudad y tres instituciones educativas. Este sistema garantiza a la población el conocimiento, acceso y apropiación de las oportunidades y beneficios que ofrecen las TIC. Sin embargo en la actualidad este sistema no opera, negando la posibilidad a la comunidad laboyana de acceder a esta importante herramienta tecnológica.

También es importante resaltar que el municipio de Pitalito ha enfrentado variadas transformaciones con relación al tema de residuos sólidos, entre los cuales se destacan la disposición de residuos sólidos de Pitalito en la planta BIORGÁNICOS DEL SUR, tras el cierre del antiguo relleno “Santa Helena”; la implementación de la separación en la fuente a través del proyecto “HUILA SIN BASURAS” liderado por AGUAS DEL HUILA; la aprobación y contratación de la construcción del relleno sanitario en predios de EMPITALITO E.S.P., y la aprobación de los acuerdos municipales 015 de 2009 y 004 de 2011 los cuales reglamentan la separación en la fuente de residuos sólidos, y la instauración del comparendo ambiental, respectivamente.

Espacio público

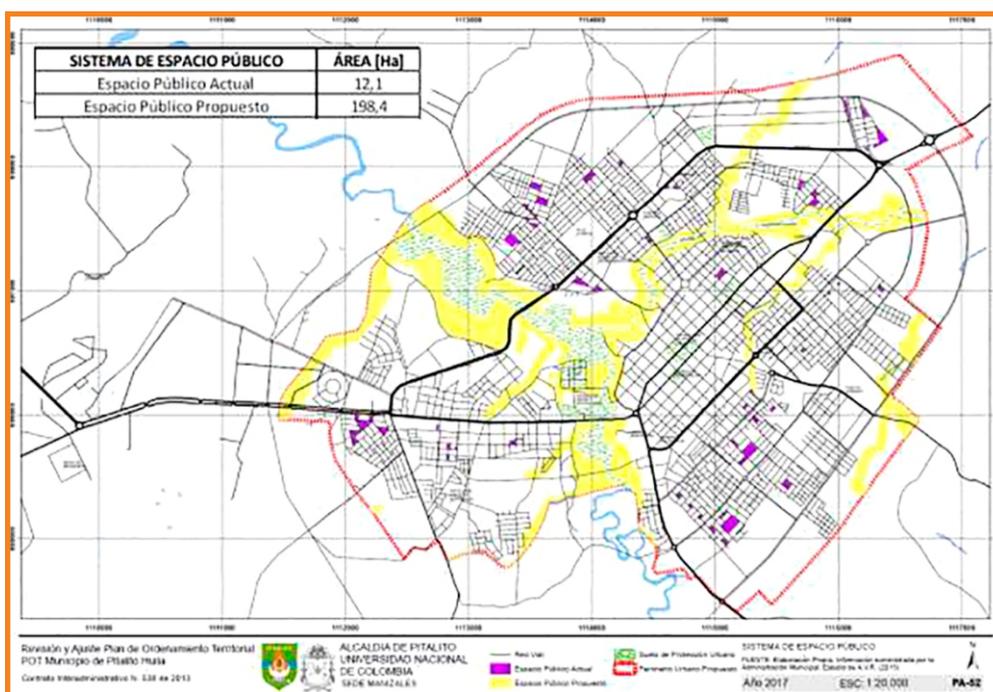


El espacio público es entendido como el lugar de uso colectivo y de convivencia social, el cual se convierte en un elemento estructurante de la calidad de vida en centros urbanos.

El municipio de Pitalito, cuenta actualmente con un área de espacio público efectivo de 235.692 m², es decir, unas 23,2 Ha, teniendo en cuenta plazas, parques de escala municipal, parques barriales y zonas verdes. El espacio público efectivo para cada habitante del municipio es de 2,5 m², muy por debajo de los 15 m² que exige como medida mínima el Decreto 1504 de 1998, teniendo como déficit cuantitativo 933.970 m² equivalente a 93Ha.

La falta de amoblamiento urbano, de una continuidad en el tamaño de los andenes y de las vías, tampoco pueden tomarse como un espacio público efectivo, además que dichos espacios y elementos arquitectónicos, no están dispuestos para población con movilidad reducida.

El espacio público que actualmente está en el municipio no se encuentra en el mejor estado, son zonas verdes abandonadas o convertidas en potreros de pastoreo, canchas deportivas sin ningún tratamiento urbanístico o con un cerramiento en malla para seguridad. Sumado a esto, el municipio no cuenta con una dependencia que controle la organización, construcción y ocupación del espacio público, lo que ha permitido la ocupación de parques y andenes con vendedores ambulantes.



FUENTE: Trabajo de Campo Equipo Técnico Universidad Nacional de Colombia - Manizales

La normativa municipal para el desarrollo de espacio público se centra en la obligatoriedad de la cesión del 17% para los desarrollos urbanos, es por esto que no podemos hablar de un sistema de espacio público ya que el mismo se trata únicamente de parques aislados, y desarticulados al sistema vial principal.



Infraestructura vial

Para la situación actual se tiene que la red vial está compuesta por 221,6 km de vías, que se clasifican en vías arteriales principales, vías arteriales secundarias, vías locales y vías restringidas.

La mayor parte de esta pertenece a las vías locales, equivalentes al 72% del total de la longitud de la red vial sumando 159,9. km en total, después se tienen las vías arteriales principales que miden en total 33,0 km equivalentes al 15% del total de la red, por otro lado, las vías arteriales secundarias suman 24,9 km que representan el 11% de la longitud total de la red, por último están las vías restringidas que representan el porcentaje más bajo en la jerarquización vial con 2% equivalentes a 4,7 km, referidas estas últimas a ciclorutas y peatonales.

Es de resaltar que según la jerarquización vial, existe una discontinuidad notoria en la definición de la red estructurante de movilidad, ya que los corredores principales que vienen del sector norte (Terminal de Transportes) y del sector Suroccidente (Solarte), se conectan al anillo perimetral central pero mediante vías de una categoría menor, y el afluente principal río Guarapas se transforma en una barrera natural que segrega espacialmente la ciudad.

Con el fin de fortalecer a Pitalito como un polo de desarrollo de la región Surcolombiana e integrarse al crecimiento Colombiano, el municipio debe tener una estructuración vial enfocada en la conectividad de los laboyanos a nivel urbano, municipal, regional y nacional, buscando una mejora en la calidad de vida y una división equitativa de los recursos.

Enfoque de ordenamiento territorial propuesto

Analizada la dimensión espacial en sus diferentes temas, y las condiciones territoriales y urbanas del municipio Pitalito, se ha determinado poner mayor atención a aquellos aspectos urbanos y territoriales, que por su urgencia y potencial de transformación pueden reconducir de manera más eficaz el modelo territorial existente (extendido en la urbanización, desorganizado entre sus partes, agresivo ambientalmente y desequilibrado social y económicamente) hacia un modelo futuro deseable (compacto en la urbanización, articulado entre las partes, integrado con el paisaje y ambientalmente amigable, y equilibrado en la distribución de las actividades).

Por esto, a partir de los análisis anteriores, se han concluido tres énfasis o líneas temáticas que también han dirigido los esfuerzos de los estudios como el POT municipal:

- Las infraestructuras de la movilidad y la accesibilidad. Para la compactación urbana, la cohesión territorial social y organización de las actividades y del espacio público.
- El espacio público y la hidrografía. Para potenciar la identidad, la valoración y protección del paisaje y la gestión del riesgo y de las amenazas.
- Las centralidades múltiples. Para equilibrar el territorio social y económicamente, dando cobertura en espacio público, y redistribuyendo los equipamientos y servicios a toda la comunidad.

En el modelo urbano analizado en los diferentes estudios y diagnósticos, se plantea una ciudad transformada en su estructura física y espacial, a través de procesos de consolidación de su estructura urbana, haciéndola funcional, compacta y equilibrada, a partir de un sistema de cuatro centralidades que concentran y a la vez distribuyen las actividades urbanas; pero en la realidad se

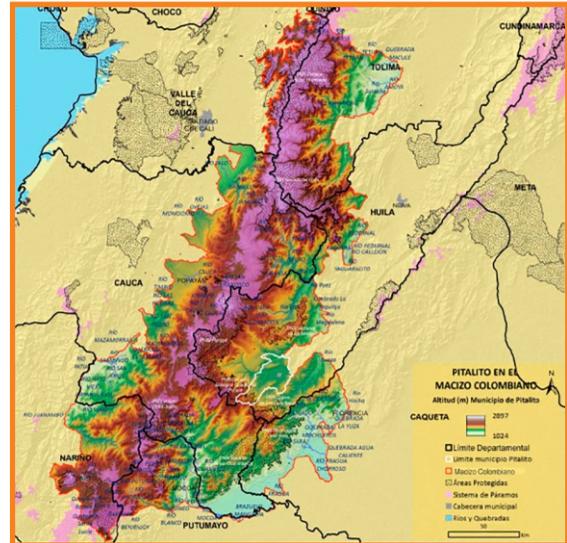


Aspectos ambientales

El municipio de Pitalito es puerta de entrada de la región Sur colombiana y se encuentra enclavado en las estribaciones del macizo Colombiano, lo cual le da condiciones ambientales especiales como ser parte de la Cuenca Alta del Río Magdalena, la reserva de la biosfera Cinturón Andino¹, y una oferta de servicios ambientales representados en la diversidad biológica y ecosistémica, así como la abundancia de tierras fértiles.

1. UNESCO 1979

Los estudios y análisis de biodiversidad dan muestra de la riqueza ecosistémica de esta zona sur del Departamento del Huila, en la cual se incluye Pitalito; estudios realizados por la CAM y el Instituto Humboldt [2005], evidencian la existencia de unas 617 especies de plantas, 392 especies de aves, 21 especies de anfibios, 189 de mariposas, 21 de peces y 52 de mamíferos, 43 Especies de hormigas, 29 especies de escarabajos, lo que corrobora al corredor biológico como una zona donde confluyen diferentes Biomas.²



Esta riqueza Ambiental implica una gran responsabilidad en materia de gestión ambiental, ya que a pesar de estas potencialidades se evidencia una importante afectación y amenaza a los recursos naturales que pone en peligro la sostenibilidad ambiental, razón por la cual a partir de esfuerzos institucionales, de las Organizaciones no gubernamentales Ambientales y la comunidad, se han consolidado procesos importantes de conservación de ecosistemas estratégicos en el área Rural, como la declaratoria del Parque Natural Regional Corredor Biológico Guácharos Puracé, el Plan de ordenamiento del Río Guarapas, la declaratoria de los Parques Naturales Municipales de la Cuenca del Río Guachicos y Serranía de Peñas Blancas, los cuales se convierten en importantes oportunidades del territorio para avanzar en un desarrollo con criterios de sostenibilidad e integrando lo urbano con la ruralidad del municipio, ya que existe una fuerte interdependencia de la dinámica rural con lo que sucede en el área urbana del municipio.

Con relación a las cuestiones ambientales en el área urbana, el crecimiento de la ciudad ha desconocido en gran medida las existencias ambientales urbanas y la

2. PMA- PNR Corredor Biológico, 2007

estructura ecológica principal, haciendo que estos espacios no se integren de manera efectiva para el disfrute como espacio público verde y que se desaprovechen importantes áreas que pueden ser usadas en actividades de recreación, esparcimiento y disfrute de los recursos naturales para la población del municipio; a pesar de lo anterior todavía en el perímetro urbano se encuentran áreas naturales que conservan importantes ecosistemas, tal es el caso de la zona de protección de la Quebrada Cálamo, cubierta por guaduales y hogar de la nutria de Río, que cubre un tramo de 2, 6 km a su paso por el área urbana y que se encuentra amenazada por los procesos de ocupación con vivienda marginal (invasión), la disposición inadecuada de residuos sólidos y Líquidos y extracción de flora y fauna de manera irregular.

Como factor positivo se tiene una significativa presencia de organizaciones no gubernamentales del nivel local enfocadas en temas Ambientales, que siempre han participado de los procesos clave del municipio, generando una dinámica un poco inusual, comparado con otras regiones del país , en cuanto a la incidencia de las sociedad civil en las temáticas ambientales. este fenómeno no tiene una explicación concreta pero valdria la pena desarrollar estudios más profundos que nos ayuden a determinar de forma concreta esta dinámica.



| ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES AMBIENTALES ACTIVAS EN EL MUNICIPIO DE PITALITO | |
|---|---|
| No. | NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN |
| 1. | CORPORACIÓN PARA EL MONITOREO DE LA BIODIVERSIDAD DEL SUR - MASHIRAMO |
| 2. | GRUPO ECOLÓGICO REVERDECER LABOYANO |
| 3. | ASOCIACIÓN DE JÓVENES GRUPO ECOLÓGICO - COTILEDON |
| 4. | ASOCIACIÓN RED AMBIENTAL TIERRA Y SEMILLA - RATS |
| 5. | ASOCIACIÓN NATURALEZA VIVA - AJONAVI |
| 6. | ASOCIACIÓN DE LÍDERES PRODUCTORES AGRÍCOLAS ECOLÓGICAS - ASOLPAE |
| 7. | CORPORACIÓN AGROFORESTAL LATINOAMERICANA - COAGROFOR |
| 8. | GRUPO SCOUT |
| 9. | FUNDACIÓN VIDA AL RÍO |
| 10. | MOVIMIENTO CIUDADANO POR LA DEFENSA DEL TERRITORIO |
| 11. | ASOCIACIÓN - ALTO YUMA |
| 12. | ORGANIZACIÓN LOGÍSTICA AMBIENTAL |
| 13. | FUNDACIÓN REFUGIO SANTA MARTA |

Tabla: principales ONGs ambientales asentadas en el Municipio.

Las acciones de manejo ambiental en el área urbana del Municipio de Pitalito, este cuenta con el plan de gestión integral de residuos sólidos PGIRS, en el cual se contempla la separación en la fuente de estos, en residuos orgánicos, inorgánicos inservibles e inorgánicos reciclables. El municipio cuenta con otros instrumentos de gestión Ambiental urbana, como es el caso de los planes de Uso Eficiente y Ahorro de Agua-PUEAA y el plan de saneamiento y manejo de vertimientos – PSMV, el plan de descontaminación por ruido, el manual de silvicultura urbana, el inventario de humedales, y la ruta de Cambio Pitalito 2030, los cuales dan un importante punto de partida para realizar una adecuada gestión Ambiental en el área urbana del municipio y que deben adoptarse como norma municipal.

Se cuenta con una riqueza ambiental tanto en organizaciones locales como en existencias ambientales urbanas directamente relacionadas con la región Sur del Huila. Sin embargo, estos recursos son desconocidos por lo cual están desaprovechados. Su estado permite actividades generadoras de inseguridad o hasta son apropiadas por privados, así como se dan escenarios de riesgo de desastres.

Se cuenta con un sistema de manejo de residuos con potencial a ser aprovechado generando oportunidades de desarrollo económico y aportando a la adaptación al cambio climático.



Protección de recursos ambientales y áreas delicadas

El municipio cuenta con importantes ecosistemas estratégicos en área urbana que requieren ser protegidos para mantener los índices de calidad Ambiental Urbana en un nivel adecuado y que permitan que la ciudad se interconecte con la zona rural, teniendo como ejes para el sistema ambiental las fuentes hídricas que lo cruzan de norte a sur y de este a oeste.

A partir del análisis de cuadrícula con relación a esta cuestión clave se identificaron las siguientes problemáticas, recursos, amenazas y necesidades:

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Invasión de humedales y zonas de ronda. • Residuos en zonas de ronda y en fuentes hídricas. • Desinformación y falta de conciencia en materia de conservación. | <ul style="list-style-type: none"> • Existencia de fauna Silvestre en el área urbana. • Normatividad de protección ambiental ONG's Ambientales. • Ecosistemas naturales urbanos. |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| <ul style="list-style-type: none"> • Cazadores. • Deforestación urbana. • Falta de interés administrativa. | <ul style="list-style-type: none"> • Relacionadas con la infraestructura urbana: Ciclorutas perimetrales. Parques temáticos urbanos. Plan de conservación de espacios públicos. • Relacionadas con política en materia ambiental: Política pública ambiental . Campañas Educativas. Red de monitoreo de la fauna urbana. |



Zonas verdes seguras y de calidad

Pitalito cuenta con un déficit importante de zonas verdes 2,5 metros cuadrados de espacio público efectivo por habitante, sobre la exigida a nivel nacional que es de 15 metros cuadrados por habitantes, y las pocas con las que existen no tienen el mantenimiento, equipamiento e iluminación adecuados, lo cual las convierte en focos de inseguridad y de consumo de sustancias psicoactivas, así como sitio para el depósito de residuos sólidos lo cual limita su integración con el entorno construido y que estas pueden ser utilizadas por los ciudadanos para el esparcimiento y construcción de tejido social.

por otro lado cuenta con ecosistemas estratégicos urbanos que no se han integrado de forma efectiva al desarrollo de la ciudad, y en la mayoría de los casos se encuentran excluidos al ser entendidos los mismos como zonas de amenaza y riesgo de las rondas hídricas en todos los estudios y no como áreas con oportunidad de desarrollo para espacio público y ambiental.

a partir del análisis de cuadrícula con relación a esta cuestión clave se identificaron las siguientes problemáticas, recursos, amenazas y necesidades:

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|--|
| Zonas verdes sin mantenimiento y cuidado. Zonas verdes inseguras. Zonas verdes con influencia de drogadicción. Zonas verdes sin mascotas controladas. Zonas verdes en propiedad de particulares. Zonas verdes con cerramientos. Invasión del espacio público y de las zonas verdes. | Zonas verdes como ecosistemas estratégicos. Parques biosaludables. |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| Antenas de transmisión. Especies forestales foráneas. Promoción de la prostitución en el espacio público. | Más zonas verdes ocupadas. Malecones. Parques ecológicos urbanos. Ciclorutas. Legalización o formalización de las zonas urbanas. |

Tecnologías ecológicas

A pesar de la disponibilidad a nivel nacional e internacional de los recursos tecnológicos para la adecuación de los mobiliarios urbanos con un enfoque de sostenibilidad y la solución de problemáticas ambientales claves, el municipio de Pitalito no ha avanzado efectivamente en la apropiación de dichas tecnologías para el mejoramiento de la calidad ambiental urbana, por lo cual al seguir con las mismas políticas, sistemas constructivos y desarrollos urbanos, continúa con las mismas problemáticas, lo cual limita que este avance positivamente hacia la sostenibilidad.

A partir del análisis de cuadrícula con relación a esta cuestión clave se identificaron las siguientes problemáticas, recursos, amenazas y necesidades:

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|--|---|
| <p>Diseños arquitectónicos que requieren un alto consumo de energía.</p> <p>Edificaciones poco amigables con el medio ambiente.</p> <p>Construcciones con materiales convencionales.</p> <p>Pozos sépticos en mal estado o sin mantenimiento.</p> <p>Alumbrado Público con bombillos de sodio.</p> | <p>Construcciones en guadua.</p> <p>Bombillos Led en los hogares y alumbrado público.</p> <p>Semaforos led y de energía solar.</p> <p>Construcción tradicional (Bahareque - Tapia pisada)</p> <p>Aprovechamiento de residuos sólidos.</p> |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| <p>Vallas publicitarias electrónicas.</p> | <p>Alternativas de construcción ecológicas.</p> <p>Energía renovable o alternativa.</p> <p>Política de construcción sostenible.</p> <p>Planta de aguas residuales.</p> <p>Biogás.</p> <p>Transporte alternativo como carros eléctricos</p> <p>Alumbrado público solar.</p> <p>Alternativas de servicios públicos (cosecha de agua).</p> |



Conclusiones

A pesar de las problemáticas ambientales del Municipio, existen importantes elementos que permiten el avance en una dirección adecuada, principalmente en el sentido de que se cuenta con la suficiente normatividad con la cual ejercer control así como con la suficiente presencia institucional.

La ubicación estratégica del municipio de Pitalito en el macizo colombiano le permite contar con una riqueza en biodiversidad y servicios ecosistémicos a nivel urbano que está siendo desaprovechado y que no ha sido integrado de forma efectiva al desarrollo de la ciudad.

Se deben desarrollar estrategias integrales que permitan una recuperación real de las zonas verdes existentes en el municipio.

Se debe pensar en el desarrollo de inversiones estratégicas que permitan llevar a la ciudad de Pitalito a una verdadera institucionalidad.

El municipio cuenta con potencial importante de Organizaciones No Gubernamentales que trabajan en temas ambientales y que pueden ser con el apoyo de la administración municipal los agentes de cambio que permitan llevar a Pitalito a lograr la sostenibilidad.

Se debe buscar un mecanismo para realizar un mayor uso de la información existente en temas ambientales para la toma de decisiones.

Se debe diseñar estrategias que permitan integrar en mayor medida el uso de las tecnologías ecológicas existentes para la resolución de temas ambientales clave a nivel urbano.

Existe un gran potencial en temas de biodiversidad y servicios ecosistémicos que pueden servir para despertar el interés en temas de conservación.



Calidad de vida

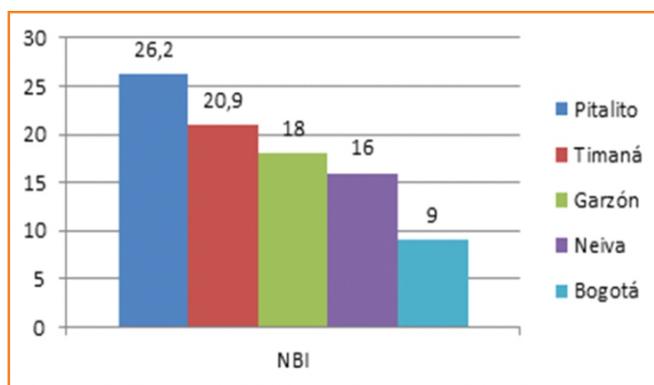
En el marco del desarrollo del proceso de Symbiocity en el Municipio de Pitalito se elaboraron diferentes visiones sobre el componente de calidad de vida de sus habitantes, ya que su definición varía según la percepción y contexto del territorio y de sus elementos propios.

En los diferentes talleres y discusiones que se desarrollaron para tener una visión integral y holística sobre el componente de calidad de vida en el Municipio de Pitalito, se logró definir elementos objetivos y subjetivos relacionados a componentes de educación, salud, vivienda, deporte y recreación, integración con el entorno verde, sentido de comunidad y responsabilidad cívica, movilidad, selección de residuos sólidos, Tecnologías de la Información y Comunicación (TICS), cultura, entre otros.

Otro aspecto relevante que se logró evidenciar y que afecta el nivel de calidad de vida del Municipio de Pitalito estuvo relacionado a la inequidad de género, reflejado en la baja participación de las mujeres en el vida política y las diferentes violencias de género que afectan mayoritariamente a la mujer.

Teniendo en cuenta lo anterior, en el Municipio de Pitalito la valoración del estado de calidad de vida de sus habitantes se puede analizar a partir de variables objetivas como el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el cual evidencia un avance importante según cifras del DANE, ya que en el año 2005 se encontraba en el 37.3 y en el año 2012 se ubicó en el 26.2, lo que significó una reducción de 11.1 puntos, sin embargo, aún se encuentra en un nivel alto si se compara con el Municipio de Neiva o con el Distrito Capital de Bogotá, e incluso, se encuentra muy por encima comparado con otros Municipios del Huila como la Plata, Garzón y Timaná, como se puede observar en la gráfica No. 1.

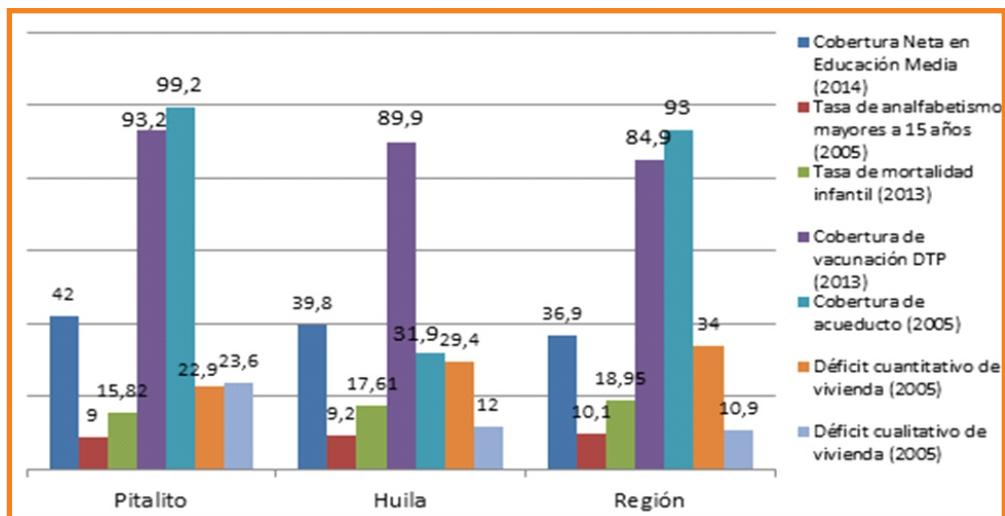
Gráfica No. 1 Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de los municipios de Pitalito, Timaná, Garzón, Neiva y Distrito Capital de Bogotá,



Fuente: DANE, DNP 2012

Otro aspecto importante que evidencia el estado de calidad de vida de los habitantes del Municipio de Pitalito es el análisis que se elaboró para el cierre de brechas propuesto por el Departamento Nacional de Planeación, en el cual se situó al Municipio en un mejor estado que el Departamento del Huila y la Región en temas como cobertura neta en educación, tasa de analfabetismo en mayores de 15 años, tasa de mortalidad infantil, cobertura en vacunación DTP, cobertura de acueducto, como se observa en la gráfica No. 2.

Gráfica No. 2 Ficha Municipal, Análisis de cierre de brechas en el Municipio de Pitalito, Departamento del Huila y Región



Fuente: Ficha Municipal, DNP, DANE

Durante el ejercicio participativo con la comunidad también se identificaron otros componentes que tienen relación directa con el estado de calidad de vida de los habitantes en el Municipio de Pitalito y que tienen que ver con la movilidad, el entorno verde, el sentido de comunidad y responsabilidad cívica, los cuales fueron priorizados en el desarrollo de trabajo con diferentes sectores sociales del Municipio en el marco de la metodología de Symbiocity y los cuales se profundizan a continuación.



Movilidad

El sistema de Movilidad, vialidad y transporte, está conformado por las áreas del espacio público construidas y destinadas a la movilidad de peatones, vehículos y para el transporte de personas teniendo en cuenta, las determinantes obligatorias de la accesibilidad incluyente y para todos.



La movilidad municipal se ha entendido como el desarrollo de la infraestructura para el vehículo definiendo de esta manera la inversión pública al desarrollo y pavimentación de calzadas vehiculares, desligados los proyectos al desarrollo de los otros tipos de movilidad como desarrollo de andenes para peatones o ciclorutas como movilidad alterna.

Aunado a esto no se puede hablar de un sistema de movilidad, ya que cada componente del mismo se encuentra desarticulado.

En el Municipio de Pitalito se identifican problemas asociados a la movilidad debido a la congestión vehicular, a junio de 2017 se encuentran matriculados de conformidad a la información registrada en el RUNT (Registro Unico Nacional de tránsito) 41.052 motocicletas y 6.047 vehículos, aunque el estado de la malla vial es en términos generales bueno, de conformidad a las conclusiones del estudio de oferta y demanda del transporte público y terrestres automotor de pasajeros y/o mixto en el municipio de Pitalito, “esta calificación se da en la red inventariada, un 32% presenta condiciones regulares y solamente el 18% malas condiciones.³ así mismo la prestación inadecuada del servicio público colectivo de transporte, el uso desmedido de las zonas azules, falta de sincronización de la red semafórica, deficiente zona peatonal, presencia de los vendedores ambulantes sobre el espacio destinado para peatones, el exceso de motocicletas y su alto índice de accidentalidad, la congestión por la presencia de los terminalitos alternos y el uso de las vías principales para su acceso; pese a que una gran parte de ciudadanos van a pie, en bus o en motocicleta a sus lugares de destino, se deben enfocar los esfuerzos que brinden seguridad de todos los actores viales los cuales no necesariamente van siempre en automóvil.

La tasa de muertes por accidentes de tránsito para el año 2016 se ubicó en el 22.6 por cada 100.000 habitantes⁴, los días de mayor accidentalidad en el municipio son el día domingo, donde precisamente no existe la presencia permanente de las unidades operativas, seguidos por el día sábado, así mismo la mayor cantidad de accidentes de tránsito se presentan en motocicletas

3. Estudio de oferta y demanda del transporte público y terrestres automotor de pasajeros y/o mixto en el municipio de Pitalito - Movilidad Sostenible LTD.

4. Fuente, Secretaría de Salud Municipal Pitalito año 2016

representado en el 71.32% seguido por los automóviles en un 25,16%. Se destaca en este análisis que el 64,84% de los accidentes se encuentran involucradas personas del género masculino y en un 36,16% del género, así mismo el mayor número de personas accidentadas por edad se encuentran en el rango de 21 a 30 años que representa el 44.3%. Las principales causas de estos accidentes se debe al no cumplimiento de las normas de tránsito, maniobras peligrosas, exceso de velocidad y conducir bajo estado de alicoramiento.

En el Municipio de Pitalito existe un sistema vial limitado que no incentiva y no permite el uso de medios de transporte alternativos, en lugar de ello, actualmente existe únicamente 2000 metros de cicloruta, estas limitantes perjudica a los ciclistas y peatones, además, contribuye a la contaminación del medio ambiente, ya que los tipos de transporte se fundamentan en el uso de la gasolina y el diesel.

De igual forma el municipio actualmente no tiene diseñado un sistema de movilidad para peatones y personas con discapacidad que permita una libre movilidad y acceso de esta población a las oportunidades que le ofrece la ciudad.

5. Convenio No. 002 Cuerpo de Bomberos voluntarios del Municipio de Pitalito con el Organismo de tránsito año 2016



En el Municipio de Pitalito existe un sistema vial limitado que no incentiva y no permite el uso de medios de transporte alternativos, en lugar de ello, actualmente existe únicamente 2000 metros de cicloruta, estas limitantes perjudica a los ciclistas y peatones, además, contribuye a la contaminación del medio ambiente, ya que los tipos de transporte se fundamentan en el uso de la gasolina y el diesel.

De igual forma el municipio actualmente no tiene diseñado un sistema de movilidad para peatones y personas con discapacidad que permita una libre movilidad y acceso de esta población a las oportunidades que le ofrece la ciudad.

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|--|
| Vías en mal estado Trancones y accidentes Mal servicio de transporte público (buses viejos) Mala utilización de zonas azules Concentración de servicios en la zona céntrica generando congestión. Incorrecta sincronización de la red semafórica. Congestión generada por la existencia de "terminalitos". Deficiente zona peatonal Inseguridad Exceso de motos y movilidad inadecuada de estas. Prioridad vehículos privados Ventas ambulantes Vehículos de tracción animal. | Construcción de anillos viales Transporte público organizado Inversión para mejoramiento de vías Taxis organizados Mejoramiento de infraestructura del terminal de transporte. |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| Polución Ruido Demoras en la movilidad Zonas industriales en el centro | Ciclorutas Sistema de transporte público Parqueaderos Andenes Accesibilidad (enfocada en la pobl. con discapacidad) Paraderos Civismo Equidad Vías Peatonales Espacio Público desarrollado Conectividad vial Áreas públicas |



Integración con el entorno verde

En el Municipio de Pitalito se identificaron problemas relacionados con la integración del medio ambiente, los cuales son: Contaminación de fuentes hídricas por vertimiento de residuos sólidos y líquidos, déficit de arbolado urbano, ocupación inadecuada de las zonas de conservación ambiental, animales domésticos abandonados y maltratados y zonas verdes inadecuadas para su uso. Así mismo sitios críticos de contaminación por ruido, de igual manera el asentamiento de familias y aprovechamiento ilegal tanto de las zonas de protección de las fuentes hídricas como en zonas de alto riesgo que se localizan dentro de la ciudad.

Los ecosistemas urbanos en el Municipio están siendo afectados de forma negativa por la falta de una planificación sostenible con el medio ambiente, lo que ha significado una disminución en la calidad de vida de sus habitantes y un uso ineficiente de los recursos naturales propios de la ciudad. A partir del análisis de cuadrícula con relación a esta cuestión clave se identificaron las siguientes problemáticas, recursos, amenazas y necesidades:

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|--|
| Contaminación de fuentes hídricas por vertimiento de residuos Déficit de arbolado urbano Ocupación inadecuada de las zonas de protección Animales domésticos abandonados y maltratados Especies introducidas, algunas invasoras Zonas verdes inadecuadas para el su uso. | Paisaje verde aledaño Riqueza en biodiversidad Ecosistemas estratégicos urbanos Organizaciones ambientales trabajando en pro de los Recursos Naturales |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| Minería a gran escala Alta industrialización Alta densificación urbana Desinterés por parte de las instituciones frente al entorno | Espacios verdes para esparcimiento de la comunidad Ecoturismo urbano Cultura ciudadana Corredores biológicos urbanos Implementar en la educación el aprovechamiento del entorno verde. formalización de zonas verdes. |

Sentido de comunidad y responsabilidad cívica

En el desarrollo de los talleres con la comunidad y la institucionalidad del Municipio de Pitalito se identificó el componente del sentido de comunidad y responsabilidad cívica como un determinante en la calidad de vida de sus habitantes.

Así mismo, se logró identificar los siguientes problemas asociados a dicho componente: mendicidad, irrespeto por las señales de tránsito, negocios con bebidas embriagantes en áreas residenciales, prostitución en la calle, hurtos, residuos en las vías públicas.

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|---|
| Mendicidad Irrespeto por señales de tránsito Negocios con bebidas embriagantes en áreas residenciales Prostitución en la calle Hurtos Residuos en vías públicas Necesidades fisiológicas en espacios públicos | Educación en la selección de residuos sólidos en la fuente. Actitud positiva Zonas peatonales Respeto por el adulto mayor Fiestas tradicionales (San Pedro) |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| Intolerancia entre conductores de servicio público | Adecuación de espacio público para la accesibilidad y movilidad de las personas con y/o en situación de discapacidad. Respeto por animales Baños públicos/ bebederos Política pública de cultura ciudadana |

En relación al componente de sentido de comunidad y responsabilidad cívica en el Municipio de Pitalito aún no se desarrollan patrones de comportamiento o cultura ciudadana que contribuyan a mejorar la convivencia, lo que implica que se deben generar políticas encaminadas a fortalecer el tejido social.

Equidad de género

En el marco del análisis de la calidad de vida en el Municipio de Pitalito se desarrolló el componente de equidad de género, el cual fue valorado de manera negativa en dos aspectos importantes: la participación política de la mujer en cargos de elección popular y el aumento de la violencia basada en género.

La década de los noventa y la primera década del siglo XXI en el Departamento del Huila y en el Municipio de Pitalito se caracteriza por ser un período en donde la participación de la mujer es precaria en los cargos de elección popular. El porcentaje de curules en el Concejo Municipal de Pitalito y la Asamblea Departamental del Huila desde el periodo 2000-2015 son mayoritariamente ocupados por los hombres, como se observa en la tabla No. 3.

| Año de Elecciones - período constitucional | % de mujeres en el Concejo Municipal de Pitalito. | % de mujeres en la Asamblea Departamental del Huila. |
|--|---|--|
| 2000 (2001-2003) | 0% (15 curules) | 6.2% (1 curul de 16) |
| 2003 (2004-2007) | 6.6% (1 curul de 15) | 0% (12 curules) |
| 2007 (2008-2011) | 11.7% (2 curules de 17) | 8.3% (1 curul de 12) |
| 2011 (2012-2015) | 0% (17 curules) | 33.3% (4 curules de 12) |
| 2015 (2016-2019) | 5.8% (1 curul de 17) | 16.6% (2 curules de 12) |

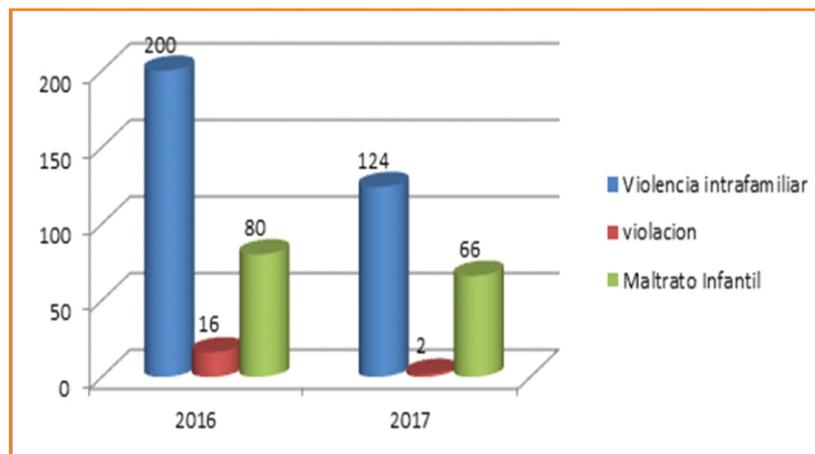
Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil 2015.

Tabla 3. Elección de mujeres al Concejo Municipal de Pitalito y en la Asamblea Departamental del Huila, periodo 2000-2015



Desde la elección popular de Alcaldes de 1988 hasta la fecha se ha elegido una mujer de diez en el Municipio de Pitalito, lo cual fue para el periodo 2004-2007.

Grafica No. Comportamiento de violencias de género en el Municipio de Pitalito Huila 2016 - 2017



Fuente: SIVIGILA. Secretaria de Salud Municipal.

La anterior grafica toma en cuenta tres tipos de violencia que tienen incluido el sistema de vigilancia en salud pública manejada dentro de la vigilancia de violencias de género, el primer lugar se encuentra la violencia intrafamiliar las cuales para el año 2016 se reportaron 200 casos dentro de los cuales se encuentra la violencia física y psicológica, divididos en 174 mujeres y 26 hombres y en el transcurso del año 2017 se tiene a corte de agosto se presentan 124 reportes con 113 casos en mujeres y 11 en hombres.

Respecto al maltrato infantil se encuentra tipificado por la naturaleza de negligencia y abandono con un total de 80 casos para el año 2016 con 37 casos en mujeres y 43 casos en mujeres y para el año 2017 un total de 66 casos con 31 para las mujeres y 35 para hombres.

Por último se encuentra la violación entendida como el uso de la violencia física, la fuerza o la amenaza de usarla para hacerla daño a su integridad física o psicológica o a la de un familiar como mecanismo impositivo que se da con penetración, en este sentido el municipio de Pitalito cuenta con 16 casos de

violación para el año 2016 de los cuales 15 casos son en mujeres y 1 caso son hombres, para el año 2017 se encuentra un total de 2 casos los cuales son únicos dados en mujeres.

Las múltiples violencias basadas en género que se presentan en el municipio de Pitalito afectan mayoritariamente al género femenino y que se explican por elementos económicos, sociales, políticos, religiosos y culturales que han hecho que se establezcan percepciones o estereotipos que desfavorecen la mujer como ser humano y como persona valiosa para la sociedad, afectando psicológicamente, emocionalmente y en su interacción con la sociedad conllevando directamente a disminuir su calidad de vida a nivel personal y familiar.

Otros componentes relacionados con Calidad de Vida

En el componente de calidad de vida se identificaron a través de los diferentes talleres participativos con la comunidad y actores institucionales los siguientes temas con prioridad: el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TICS), acceso a vivienda digna, calidad ambiental, selección de residuos, sentido de comunidad y responsabilidad cívica, movilidad, interacción con el entorno verde, cultura, deporte y recreación.

Se pudo identificar que existen elementos como vivienda, Tecnologías de la Información y Comunicación (TICS), calidad ambiental, selección de residuos e integración con el entorno verde que se encuentran en condición de neutros, ya que de alguna manera, se evidencia un avance positivo en su desarrollo.

Respecto a los elementos de cultura, deporte, recreación, movilidad y sentido de comunidad y respeto cívico, se logró determinar que se encuentran en un estado negativo, debido a su bajo desarrollo, afectando la calidad de vida de los habitantes del Municipio, como se muestra en el siguiente diagrama de araña elaborado en el marco de la metodología de Symbiocity.



Imagen No. Diagrama de Calidad de Vida

Conclusiones

El Municipio de Pitalito cuenta con problemáticas y necesidades latentes relacionadas con la inequidad y desigualdad social que afectan directamente la calidad de vida de sus habitantes, sin embargo, se destaca que en el Municipio se desarrollan procesos de inclusión social desde el sector público y privado que buscan mitigar las problemáticas más sentidas, contribuyendo a la disminución de las brechas y al goce efectivo de los derechos.



Economía urbana

La economía de Pitalito se concentra en la producción agropecuaria, comercial y manufacturera, y en la prestación de servicios, dado el nivel de urbanización. Es muy importante resaltar la ubicación geográfica del Municipio de Pitalito, siendo el polo de desarrollo del Sur Colombiano en un punto de conexión estratégico entre varios Departamentos, desde el año 2012 y hasta 2015 se avanzó en la legalización de más de 2343 nuevas empresas en el Municipio, lo cual aporta significativamente en la generación de empleo y nuevas oportunidades laborales.

Se creó la política de asociatividad que legalizó más de 104 asociaciones entre ellas de vendedores ambulante, asociaciones de jóvenes, trabajadores independientes, vendedores de productos cárnicos o expendedores de carne, producción de durazno y frutales de clima frío, productores de café, 23 asociaciones de productores de chapola, 4 organizaciones de líderes ambientales que aportan constantemente al desarrollo agro empresarial y empresarial en varios sectores económicos del Municipio.

Pese a las condiciones económicas analizadas en el municipio de Pitalito, se presenta un fenómeno de rebusque o trabajo informal, el cual genera una ocupación de espacio público (vías, zonas verdes, andenes, plazoletas, etc), producidos por el desempleo y el poco apoyo por parte del estado para la creación de empresas formales.

Pitalito es un Municipio receptor de población víctima del conflicto armado, ya que su ubicación geográfica limita con los departamentos del Putumayo, Caquetá, Cauca, en donde se ha visto reflejado la presencia de grupos al margen de la ley

que como consecuencia da origen a población en condición de desplazamiento forzado, personas que no cuentan con los ingresos necesarios para su sustento diario, lo cual obliga a que improvisen algún tipo de negocio que facilite el sustento diario para sus familias.

Tabla 106 Víctimas de conflicto armado por edades

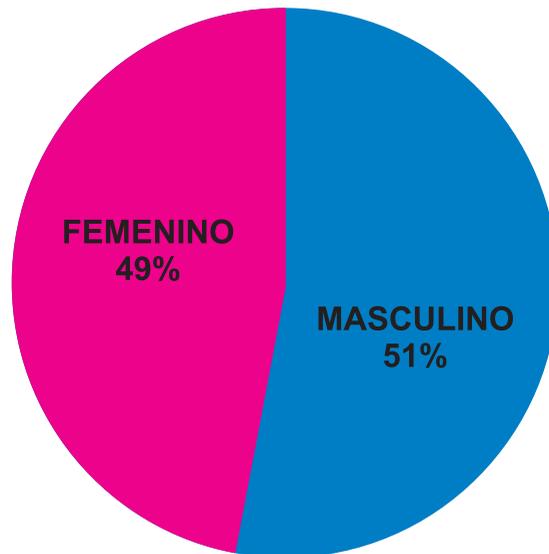
| EDAD | No. PERSONAS |
|---------------------|--------------|
| Entre 0 y 5 años | 2.385 |
| Entre 6 y 11 años | 3.807 |
| Entre 12 y 17 años | 4.230 |
| Entre 18 y 28 años | 5.878 |
| Entre 29 y 60 años | 10.421 |
| Entre 61 y 100 años | 1.857 |
| Sin información | 1.632 |

Fuente: Reporte caracterización Víctimas del conflicto armado, RNI - 2015

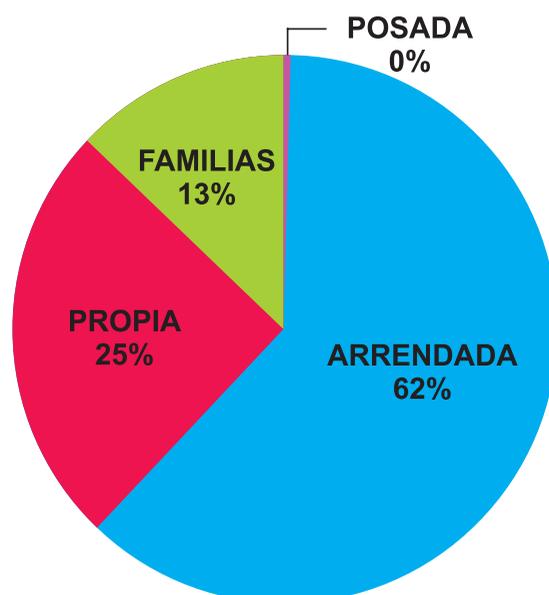
Otra de las consecuencias es que un porcentaje importante en la población adulta tiene bajos niveles educativos a nivel de básica primaria, secundaria, bachiller académico, técnico y profesional, siendo la causa de que los empleadores ofrezcan baja remuneración en los empleos formales, exigencia de jornadas extensas de trabajo y sin el pago de las prestaciones sociales exigidas por la Ley, dando como resultado un aumento en la creación de empleos informales y en consecuencia la ocupación de los espacios públicos, evadiendo el pago de impuesto y pago de arrendamientos.

En el año 2016 se realizó un estudio a la población de vendedores informales del municipio de Pitalito el cual arrojó como resultado, luego de realizar visitas domiciliarias y tomando como referencia a 65 familias, obteniendo un total de 509 personas registradas en las visitas; de las cuales el 50.9% corresponde a género femenino y 49.1% a género masculino. La mayor parte de estas personas viven en arriendo, el 25 % en vivienda propia, 13% en vivienda familiar de las cuales, el 97% viven en la parte urbana del Municipio.

Total censados



Total censados, 509



El municipio de Pitalito carece de industrias que puedan generar empleo a través de las mismas, los costos para la creación de empresa son elevados, y existen desconocimientos por parte de la comunidad la mejor figura jurídica que permita la creación más apropiada y beneficie a la industria y su rentabilidad, siendo uno de los factores que contribuye al aumento de vendedores ambulantes e informales.

Existen más de cuatro organizaciones legalmente constituidas de vendedores informales.

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|--|
| Empleo informal Juventud ociosa Prostitución Consumo y tráfico de sustancias ilícitas Lucro fácil Trabajo infantil Pobreza Asentamientos humanos Zonas deprimidas Desplazamiento forzado | -Formación técnica, tecnológica y universitaria -Ubicación estratégica - Capacitación -Empleos dignos -Suelos ricos y productivos - Cafe, comercio, Clima -Identidad regional. |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| - Maquilas - Monopolios - Represas - Explotación indiscriminada de recursos naturales. | - Empleos dignos. - Mayor y pertinente capacitación - equidad social - Igualdad de oportunidades - Lineas productivas - Amplitud de la oferta educativa - Explotación racional del turística |

Mejoramiento de las capacidades y destrezas con pertinencia y acorde a las necesidades locales buscando la generación de empleo a través de la creación de empresas.

Innovación en la búsqueda de nuevos mercados y oportunidades, de manera amigable con el entorno.

La falta de oportunidades de empleo, aunado a la masiva llegada de población desplazada sin formación pertinente, genera una simbiosis que desestabiliza la economía produciendo altos niveles de inseguridad traducidos en robos, drogadicción, prostitución juvenil, incrementando la ausencia de valores, avocándolos a la búsqueda de dinero fácil.

Desempleo a nivel local

Resumen del análisis: La urgencia de adoptar una política pública de empleo, con pertinencia y adaptada a la realidad de nuestra economía, que permita, el acceso al mercado laboral a diversos sectores con énfasis en población vulnerable, juventud, discapacidad y la comunidad en situación de desplazamiento.

Conclusiones:

- Alta informalidad y ocupación de los espacios públicos, generados por el desempleo y el bajo apoyo por parte del estado para la creación de empresas formales.
- Mejoramiento de las capacidades y destrezas con pertinencia y acorde a las necesidades locales buscando la generación de empresas.
- Innovación en la búsqueda de nuevos mercados y oportunidades, de manera amigable con el entorno.

Servicios de turismo

Carencia de productos turísticos desarrollados para satisfacer las necesidades de los foráneos a través de los cuales se pueden generar otras oportunidades laborales. Se cuenta con los recursos naturales y atractivos turísticos, pero no se han desarrollado articuladamente con los sectores involucrados.

| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|--|
| Mal servicio turístico Inseguridad para los turistas y visitantes Desinformación para el turista Infraestructura vial inadecuada | Infraestructura hotelera Atractivos naturales Transporte Aéreo Variedad gastronómica Calor humano Ubicación estratégica Fiestas tradicionales Café Artesanales |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| Prostitución turística Especulación en los precios Xenofobia Sobre explotación de recursos naturales | Elaboración de productos turísticos específicos. Guía turística Mejores vías de acceso Señalización de los sitios turísticos Ampliación de operadores turísticos Implementación de las Tic's en el Turismo Capacitación Mayor inversión Ampliación de las rutas aéreas Aumento en el pie de fuerza. |

Conclusiones



Otras temáticas centrales

- Recursos naturales suficientes como atractivos turísticos para la inversión.
- Ubicación geográfica estratégica como polo de desarrollo del sur colombiano.
- Presencia creciente de actores ilegales que inflan la economía inmobiliaria.
- La baja oportunidad de empleo genera inseguridad y delito. Generación de empresas industriales asociadas a la producción local.
- El colapso del monocultivo (café), por plagas y enfermedades, afectaría la economía local.
- Escasas oportunidades de empleo con inclusión social.



Factores institucionales

“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.”

(Artículo 1° de la Constitución Política de Colombia)

Institucionalidad en Colombia:

Colombia está constituida como Estado Social de Derecho, se encuentra estructurada en tres ramas del poder público: la rama Legislativa, encargada de crear las leyes para el estado, como órgano representativo del pueblo colombiano. La rama judicial, encargada impartir justicia con base en las leyes del estado y en nombre del pueblo colombiano. La rama Ejecutiva, es la que representa el gobierno. Está conformada a nivel nacional por el Presidente de la República, los Ministros y los directores de departamentos administrativos. A nivel departamental está conformada por los Gobernadores y los secretarios de gabinete; y a nivel municipal o distrital por los Alcaldes y sus secretarios de gabinete.

En el nivel territorial y específicamente para el caso de los municipios, el artículo 320 de la Constitución Política de Colombia, determinó los parámetros para determinar la categorización de los municipios, lo cual fue desarrollado en la Ley 617 de 2000, estableciendo 6 categorías, de la siguiente manera:

Colombia. Categorización municipios según Ley 617

| CATEGORIA | | POBLACIÓN (Número de habitantes) | INGRESOS (S.M.L.M.) |
|-----------|----------|-------------------------------------|--------------------------|
| 1 | ESPECIAL | = 0 > a 500.001 | Más de 400.000 |
| 2 | PRIMERA | Entre 100.001 y 500.000 | > 100.000 y 400.000 |
| 3 | SEGUNDA | Entre 50.001 y 100.000 | > 50.000 y hasta 100.000 |
| 4 | TERCERA | Entre 30.001 y 50.000 | > 30.000 y hasta 50.000 |
| 5 | CUARTA | Entre 20.001 y 30.000 | > 25.000 y hasta 30.000 |
| 6 | QUINTA | Entre 10.001 y 20.000 | > 15.000 y hasta 25.000 |
| 7 | SEXTA | = 0 < a 10.000 | No > 15.000 |

Fuente: Texto de la Ley 617 de 2000

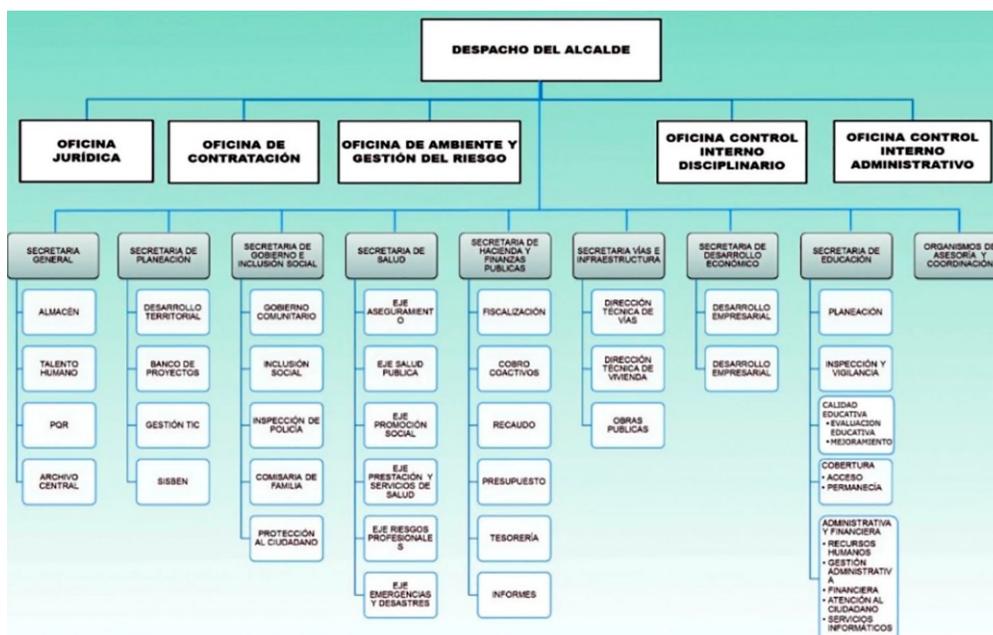
El municipio de Pitalito, tiene una población superior a los 100.000 habitantes y sus ingresos corrientes para el año 2016 fueron de 29.478 salarios mínimos legales mensuales vigentes. Teniendo en cuenta el número de habitantes el

municipio de Pitalito debería estar en primera categoría, pero teniendo en cuenta que los ingresos no superan los 30.000 salarios mínimos, el municipio se encuentra actualmente en cuarta categoría, al ser el último factor preponderante, por disposición normativa.

Ahora, dependiendo de la categoría del municipio de igual forma el gobierno central, determina lo que le corresponde en el sistema general de participaciones, otorgando mayor prelación a las categorías más altas.

Institucionalidad a nivel municipal:

En el municipio de Pitalito, adicionalmente a la administración municipal encontramos instituciones públicas de gran incidencia como: El SENA, la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena - CAM, el IGAC, La Universidad SURCOLOMBIANA, CPGA AGROSUR,



El municipio de Pitalito en su estructura administrativa, se encuentra organizado en 9 secretarías y 5 oficinas administrativas, de las anteriores dependencias las que tienen una mayor incidencia en materia de desarrollo urbanístico de la ciudad son:

La Secretaria de Planeación, quien desarrolla todas las políticas relacionadas con el seguimiento ejecución e implementación del plan de desarrollo y el Plan de Ordenamiento Territorial, además de tener las funciones de curaduría urbana municipal encargada del estudio, trámite y expedición de las licencias urbanísticas, circunstancia que desborda la capacidad actual de la dependencia. Se divide en las siguientes áreas: desarrollo territorial, banco de proyectos, SISBEN, TICS, está compuesta por 7 profesionales y auxiliares administrativos. así como 2 asesores externos para el ordenamiento territorial.

La Secretaria de Vías e Infraestructura, es la encargada de la ejecución de los proyectos viales, infraestructura y vivienda; cuenta con dos directores técnicos para el área de vías y vivienda, 6 profesionales de planta y 6 profesionales de apoyo, más el personal técnico administrativo.

La Oficina de Ambiente y Gestión del Riesgo, quien desarrolla las políticas de conservación y protección de los recursos naturales, rondas hídricas y sus cauces, así como las políticas de educación ambiental, gestión y manejo del riesgo. Cuenta con 2 profesionales y 1 director de la oficina.

De acuerdo con la organización administrativa y funcional, **la Secretaria de Planeación**, es la encargada del direccionamiento y planificación del ente territorial, función que en la actualidad está en un segundo plano, toda vez que el crecimiento acelerado que la ciudad ha tenido en los últimos años ha desbordado la capacidad de respuesta del talento humano, el cual se dedica en su mayoría de tiempo al trámite de licencias urbanísticas las cuales llegan más de 1000 solicitudes por año. (según informe de gestión de la secretaria de Planeación años 2015 y 2016).

En desarrollo del proceso, en los distintos participativos adelantados con la comunidad y los veedores ciudadanos adelantadas por el grupo de trabajo, se manifestó por parte de los actores, se plantearon las siguientes problemáticas:

Se evidencia una falla en la comunicación entre las instituciones públicas y la comunidad en general, originando desavenencias y deslegitimación en sus decisiones, muchas veces por desconocimiento, tergiversación de la información o la falta de participación ciudadana en la definición de las políticas públicas de carácter local, regional y nacional, adicionalmente existe un descontento en lo relativo a la atención a la comunidad.

De igual forma, se hace referencia en el hecho que se requiere implementar mecanismos para compartir con la comunidad la información que tienen las instituciones, ya que muchas veces la información existe pero se desconoce cómo acceder a la misma por parte de la comunidad o de las otras instituciones.

Por otra parte, la administración municipal, busca socializar y contar una participación democrática, pero pese a las convocatorias la afluencia no es significativa para la toma de decisiones. De igual manera se hace necesario incentivar a la comunidad en tener compromiso y participación respecto a la información y cumplimientos de los planes propuestos por el Estado, lo anterior se puede evidenciar en el ejercicio de las mesas participativas.

Es necesario fortalecer la gestión articulada de los recursos institucionales con el fin de mejorar servicios públicos, infraestructura vial, movilidad educación y salud.

Se hace necesario promover la equidad de género, la participación de grupos vulnerables, la divulgación de los procesos de los recursos de inversión de forma transparente y equitativa.



En desarrollo de la iniciativa Symbiocity, se desarrolló un evento participativo realizado con varios sectores de la comunidad, (comerciantes, personas en situación de vulnerabilidad...) en el cual se puede evidenciar el análisis DOFA se presenta en figura 1.

En el Municipio de Pitalito se han identificado problemáticas relacionadas al componente institucional y que hacen referencia a: Falta de comunicación entre las comunidades y las instituciones, existe mala atención a la comunidad, existencia de egoísmo de las instituciones con la comunidad, falta de control en las normas, no hay una participación significativa de la comunidad en la toma de decisiones.

Frente a la identificación de las problemáticas en el componente institucional, es necesario fortalecer la gestión articulada de los recursos institucionales con el fin de mejorar servicios públicos, infraestructura vial, educación y salud. De igual manera se hace necesario incentivar a la comunidad en tener compromiso y participación respecto a la información y cumplimientos de los planes propuestos por el Estado.

Se hace necesario promover la equidad de género, la participación de grupos vulnerables, la divulgación de los procesos de los recursos de inversión de forma transparente y equitativa.

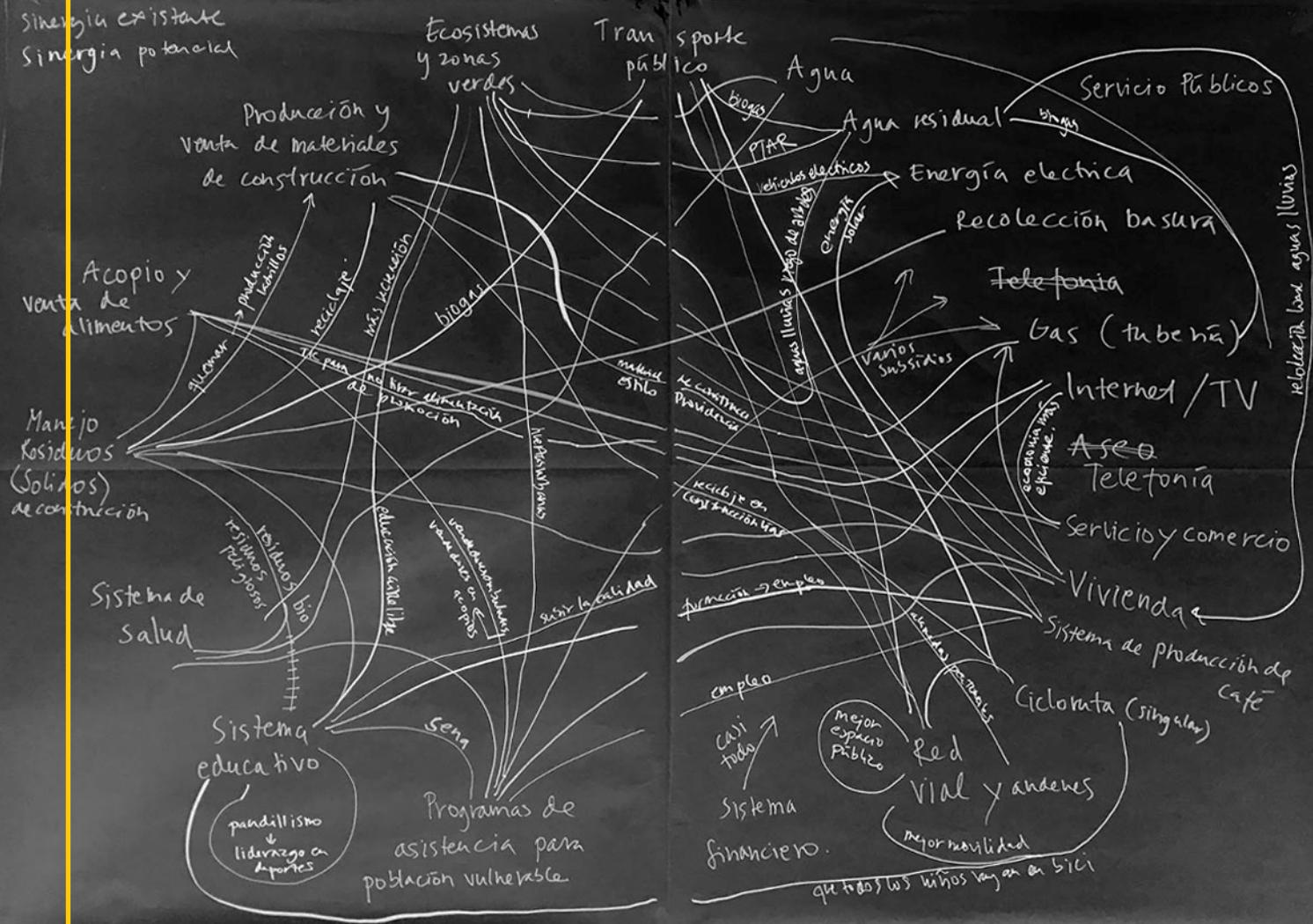
| PROBLEMAS | RECURSOS |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Falta de comunicación entre la comunidad y la institución ■ Poca socialización de proyectos ■ Mala atención a la comunidad ■ Egoísmo en las instituciones con la comunidad ■ Falta de control en las normas ■ Control a la drogadicción ■ No hay participación significativa de la comunidad en la toma de decisiones | <ul style="list-style-type: none"> ■ Que funcionen las veedurías como órganos de control ■ Instituciones de seguridad |
| AMENAZAS | NECESIDADES |
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Desastres naturales ■ Terrorismo ■ Peajes | <ul style="list-style-type: none"> ■ Mas inversion en educacion ■ Más capacitación a organizaciones comunales ■ Centros de rehabilitación ■ Una buena inspección de la Policía ■ Más participación en la inversión ■ Igualdad de acceso a servicios de tecnología y comunicación para la población más pobre |

Conclusiones

Es evidente en el desarrollo de las mesas de trabajo con la comunidad, la falta de participación de la comunidad en la toma de decisiones, tal vez por falta de interés de la misma, pero principalmente porque la administración no ha abierto los canales para propiciar encuentros participativos.

Por lo que se debiera repensar las metodologías actuales que tiene la administración central en la toma de decisiones y permitir que las comunidades se involucren en los temas de su interés, y es aquí donde hace un especial aporte las metodologías participativas del programa Symbiocity, en establecer una relación más directa entre el gobierno y el pueblo.





Sistemas urbanos y sinergias

El análisis de sinergias establece vínculos entre los diferentes aspectos revisados en las dimensiones estudiadas teniendo en cuenta las fortalezas existentes y las posibles interrelaciones para generar estrategias multipropósito e integrales que permitirían enfocar acciones de mayor impacto para abordar los retos al desarrollo sostenible de Pitalito.

Una primera aproximación a las posibles sinergias partió de la presentación del diagnóstico por dimensiones a un grupo ampliado de las diferentes secretarías y entidades descentralizadas de la administración municipal. A partir de esta revisión, los participantes propusieron los temas y acciones que consideraron prioritarios trabajar. El listado de propuestas se organizó por temas y con el grupo de trabajo se realizó un análisis de vínculos, identificando las actuales sinergias y las potenciales (diagrama de la siguiente página). El resultado permite visualizar dos potenciales sinergias y las fortalezas asociadas a la oferta existente hacia la población vulnerable. Igualmente reconoce las sinergias que ya existen.

| | Agua | Aguas residuales | Manejo de residuos incl recolección | Gas (tubería) | Energía eléctrica | Internet, TV, TICs | Red vial y andenes | Cicloruta | Transporte público | Ecosistemas y zonas verdes | Vivienda | Sistema de salud | Sistema educativo | Programas de asistencia para población vulnerable | Servicio y comercio | Sistema de producción de café | Acopio y venta de alimentos | Producción de materiales de construcción |
|---|------|------------------|-------------------------------------|---------------|-------------------|--------------------|--------------------|-----------|--------------------|----------------------------|----------|------------------|-------------------|---|---------------------|-------------------------------|-----------------------------|--|
| Agua | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Aguas residuales | | | Biogas | | | | | | | | | | | | | | | |
| Manejo de residuos incl recolección | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gas (tubería) | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Energía eléctrica | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Internet, TV, TICs | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Red vial y andenes | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Cicloruta | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Transporte público | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ecosistemas y zonas verdes | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Vivienda | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sistema de salud | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sistema educativo | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Programas de asistencia para población vulnerable | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Servicio y comercio | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sistema de producción de café | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Acopio y venta de alimentos | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Producción de materiales de construcción | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Elaboración propia: las sinergias existentes están marcadas en verde, las nuevas sinergias posibles en azul.

A partir de este análisis se concluyó que hay gran potencialidad para sinergias asociadas al manejo y aprovechamiento de residuos y en la interrelación entre espacio público, movilidad y existencias ambientales urbanas.

Respecto a la primera, el trabajo con residuos orgánicos y aguas residuales para generar biogás (para servir viviendas y transporte público), reciclaje para nuevos materiales de construcción, incluso la quema de residuos para la cocción en el proceso de producción de ladrillos o, también, el aprovechamiento de residuos de café para innovaciones en materiales de construcción como WPC (aglomerado) lo cual generaría empleo y una nueva economía.

La segunda, interrelación espacio público, movilidad y las existencias ambientales urbanas, permitiría convertir las vías en espacios públicos verdes con biodiversidad que enmarcaría un sistema de movilidad sostenible, aprovechando el clima, por ejemplo, para generar un medio alternativo de transporte, más viajes en bicicleta o una atractiva red peatonal.

Posibles enfoques para generar sinergias

El análisis de la sostenibilidad de la ciudad de Pitalito, la identificación de temas clave con los diferentes participantes y el contraste de las percepciones y aportes de diferentes partes interesadas, presentadas a lo largo del documento, resultó en siete posibles enfoques a trabajar en el proceso SymbioCity que vinculan de formas diferentes los factores clave para desarrollar en la ciudad y que tienen una gran potencialidad para ofrecer sinergias. Así se identificó que es posible implementar SymbioCity Pitalito teniendo como punto focal:

- La movilidad sostenible
- La inclusión social
- El espacio público
- La generación de nuevas economías
- El manejo y aprovechamiento de residuos
- La ciudad como aula
- La generación de un sistema verde urbano sostenible

Los siete enfoques y su potencialidad de efectos sinérgicos vienen descritos a continuación.

Movilidad sostenible

Existe una infraestructura general de vías urbanas en buen estado “...en cuanto a lag eometría, la malla vial del municipio de Pitalito cuenta con dimensiones favorables, buenos anchos de calzada, andenes y separadores, aunque en algunos tramos se hace necesario la intervención y mantenimiento de las estructuras viales y demás elementos” (numeral 9.4 Infraestructura vial, del estudio de oferta y demanda del transporte público y terrestres automotor de pasajeros y/o mixto en el municipio de Pitalito realizado por la empresa Movilidad Sostenible LTD en el año 2014).



A pesar de lo anterior, la conexión de barrios funciona pero no la interconexión entre comunas destinada especialmente al vehículo privado, algunas de ellas inconclusas, como los anillos viales principales. La misma se encuentra desarticulada al espacio público existente, al desarrollo de andenes o procesos de movilidad alterna como sistemas peatonales, de ciclorrutas, o transporte público y accesibilidad.

De las actividades realizadas con la comunidad en las diferentes mesas de participación, existe una percepción negativa de la movilidad en el casco urbano, las problemáticas expresadas son:

- Vías en mal estado
- Trancones y accidentes
- Mal servicio de transporte público (buses viejos)
- Mala utilización de zonas azules
- Concentración de servicios en la zona céntrica generando congestión
- Incorrecta sincronización de la red semafórica
- Congestión generada por la existencia de terminalitos
- Deficiente zona peatonal
- Inseguridad
- Exceso de motos y movilidad inadecuada de estas
- Prioridad vehículos privados
- Ventas ambulantes
- Vehículos de tracción animal

Como se puede ver, se tiene una amplia percepción negativa de la movilidad, pero así mismo de las mesas participativas resultaron soluciones alternativas al mismo:

- Ciclo Rutas
- Sistema de transporte público organizado
- Parqueaderos
- Andenes
- Accesibilidad (enfocada en la población con discapacidad)
- Paraderos
- Civismo
- Equidad
- Vías Peatonales
- Espacio Público desarrollado
- Conectividad vial
- Áreas públicas

Cabe aclarar que el municipio de Pitalito, cuenta con las áreas necesarias para el desarrollo de nueva infraestructura sobre los perfiles viales existentes, lo que crea una base para la implementación en los mismos de soluciones viables a bajo costo. Se ha podido identificar el usufructo del espacio público por parte de los diferentes actores pero el municipio no está recibiendo tributos por el mismo por lo que no se tiene un capital de inversión para espacio público y movilidad.

Se tiene una red hídrica que conecta todo el perímetro urbano y sus comunas, que se podría potencializar para sistemas de movilidad alternativa y espacio público y de la mano con el proceso de ordenamiento territorial, se podrá trabajar sobre las diferentes sinergias encontradas. Se hace necesario implementar estrategias de movilidad alternativa como ciclorutas y zonas peatonales, en armonía con estrategias para la descongestión vehicular del microcentro, buscado nuevos accesos por rutas diferentes y seguras.

Así mismo se deben aunar esfuerzos que permitan priorizar espacios a los peatones en el Municipio, teniendo en cuenta que muchas personas van y vienen a sus destinos de apie, estos espacios deben propiciar por ejemplo, ambientes seguros, tranquilos, sombreados, divertidos y demás alternativas que estimulen a la gente para ir caminando.



Inclusión social

La dimensión de calidad de vida en el Municipio de Pitalito presenta un panorama de progreso en el tiempo si se analizan indicadores estructurales como las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), sin embargo, comparada con otros municipios del Departamento del Huila y de Colombia aún existe una gran diferencia, lo que implica que se deben realizar esfuerzos muy importantes para reducir la inequidad social que todavía se presenta en dicho territorio.

El Municipio de Pitalito ha avanzado de una manera importante en la solución de problemas relacionados con acceso a vivienda digna, salud de calidad, acceso, permanencia y calidad en educación media y superior, deporte, cultura, recreación, agua potable y saneamiento básico, entre otros servicios esenciales, pero dichos avances no han sido suficientes para mejorar la calidad de vida de todos sus habitantes de una manera equitativa.

Por ello, es necesario desarrollar políticas públicas desde un enfoque de desarrollo humano, capaz de ampliar las libertades de los seres humanos y que reduzcan las condiciones que generan exclusión, discriminación e inequidad, además, que tengan un gran impacto en la generación de bienestar social y cambien su componente de asistencialismo estatal. Los esfuerzos por mejorar el estado de exclusión en que se encuentra la sociedad han sido pocos, y todos sus significados tienden a relacionarse con pobreza y desigualdad, tanto hablando de riqueza como en el acceso a oportunidades.

Se deberán repensar las políticas y programas sociales tendientes a permitir un vínculo proactivo y participativo de la comunidad con las decisiones que afecten su grupo poblacional. Como primera medida, consistiría en la recolección de información sobre los grupos existentes, ya que las bases de datos municipales son escasas, e identificar sus principales necesidades; emprender acciones integrales que, al tiempo que mejoren las condiciones de vida de las comunidades, mejore sus capacidades de organización y movilización en pos de participar de manera activa en la toma de decisiones políticas.

Espacio público

Pitalito es un municipio con características urbanas consolidadas y fuertes atributos e identidades rurales, con equilibrio ambiental y desarrollo sostenible, una ciudad consolidada en su estructura urbana, dinámica, habitable y policéntrica, sus ejes estructurantes como son el río Guarapas y las principales vías conectoras, dentro de una rica oferta de recursos naturales, ambientales y de paisaje.

Pese a lo anterior existe una evidente falencia relacionada con el espacio público en su dimensión cuantitativa y cualitativa, la falta de espacios para recreación, deporte y esparcimiento, como la evidente deficiencia de metros cuadrados por habitante y los existentes no se encuentran dotados o están deteriorados. Esta problemática impacta en todos los actores de la comunidad, ya que se relaciona directamente con habitabilidad, interacción en sociedad y más aún en la vida diaria de todos.

Lo anterior nos lleva a concluir que se debe dar importancia a lo que se tiene y tomar acciones no solo para incrementar un indicador sino para optimizar el existente, volviendo más agradable y provechoso el existente, mejorar el espacio público más básico como vías, andenes y todo el entorno de la ciudad, nos encontramos en el momento indicado para realizar cambios, ajustar la ruta para mejorar y conseguir un desarrollo urbano sostenible.



Nuevas economías

La economía de Pitalito se concentra en la producción agropecuaria, comercial y manufacturera, y en la prestación de servicios, dado el nivel de urbanización. El mayor problema en el Municipio de Pitalito es la informalidad en los negocios, la inseguridad que afecta la prestación en los diferentes servicios.

Es necesario liderar y aportar con el desarrollo económico desde las diferentes áreas, donde se pueda aportar a los avances tecnológicos y de infraestructura necesarios para mejorar la calidad de los productos y servicios que se ofrecen y cultivan en el Municipio de Pitalito.

Una oportunidad inminente sería la ubicación y organización estratégica que se pueda implementar desde la implementación del POT y la distribución de los usos de suelo de acuerdo a las actividades a desarrollar en los establecimientos de comercio, e infraestructura urbana. Garantizando la seguridad a los comerciantes y clientes en la prestación de los servicios que se puede ofrecer en la zona urbana.

Otro problema que se ha logrado identificar es la llegada de productos que no realizan los pagos legalmente establecidos para su comercialización, como pago de impuestos y demás, convirtiéndose en comercio ilegal que abundan en las calles del Municipio minimizando las ventas a las personas que formalmente ofrecen sus productos y por la misma razón, deben realizar un cobro que incluya un valor agregado para el pago de sus obligaciones tributarias.

El problema radica en que no se apoya económicamente a las personas que cumplen y aportan con el pago de impuestos tanto a nivel local, departamental y demás.

Cabe anotar que dentro de las principales barreras encontramos la falta de especialización y de estímulos empresariales para la mediana y pequeña empresa; por otra parte el municipio no cuenta con acciones eficaces para contrarrestar el desempleo debido a la falta de implementación de políticas públicas que aporten a la consolidación de la economía. El sector económico comercial y de servicios en su mayoría se concentra en el microcentro, generando problemáticas de movilidad, usos de suelo, ocupación de espacio público, y ha desplazado la vivienda del sector a otros barrios menos complejos, permitiendo un aumento de la inseguridad sobre todo en horas nocturnas cuando el sector se desocupa de sus actividades.

La falta de especialización de las edificaciones para un uso determinado ha permitido el desarrollo de usos informales, y altos índices de ocupación de pequeños sectores que los concentran. Aunado a lo anterior el alto flujo de personas en el sector centro ha propiciado el crecimiento del sector informal con ventas ambulantes que en nada aportan al desarrollo urbano, y poco a las economías precarias de las familias que viven de esta actividad.

Se debera repensar el desarrollo urbano mediante centralidades que satisfagan las necesidades de sectores más pequeños de la ciudad y así descongestionar el microcentro.

Se deberá plantear proyectos y programas de reordenamiento del territorio, especialmente en los usos de suelo que permitan una reactivación del centro de la ciudad con vivienda y otros usos diferentes al comercial, que permitan una reducción del flujo vehicular en horas diurnas y un aumento de residentes en horas nocturnas, lo cual ayudará a disminuir los índices de inseguridad del sector, reducirá significativamente la ocupación del sector con ventas ambulantes y se mejorará la movilidad del mismo mediante una mayor apropiación del espacio público por parte del peatón.

El acceso a nuevas tecnologías e internet, propicia el escenario perfecto para avanzar a economías más globales especialmente en sectores primarios como el café y en la oferta de servicios, por lo que se deberían desarrollar políticas tendientes a la oferta de trámites, servicios, capacitación y demás en línea; acciones que se verían reforzadas con una mayor accesibilidad a servicios de

internet gratuito. Así mismo un sector poco desarrollado a nivel municipal como lo es el turístico se beneficiaría de dichos cambios. Liderado desde la implementación de una economía con implementación tecnológica que no necesariamente busca ofertar bienes y servicios a través de establecimientos comerciales, si no, a través del uso de plataformas que facilitan la compra de los mismos, reduciendo a los clientes costos y tiempo a la hora de acceder a un producto o servicio.

Manejo de residuos

Generación de residuos sólidos de tipo orgánico e inorgánico en el área urbana del municipio, los cuales tienen una alta oportunidad de ser mejor aprovechados y evitar de esta forma que estos vayan al vertedero o relleno sanitario del municipio; por otro se ha identificado que hace falta cultura ciudadana en el manejo de los residuos sólidos en zonas de uso público, lo cual afea la ciudad, obstruye los sistemas de aguas lluvias y aumenta los costos de recolección y barrido de calles.

Al no abordarse adecuadamente la generación de residuos sólidos puede generar afectaciones al ambiente local, desmejorando la calidad de vida de las personas que interactúan en el municipio e interfiriendo en la sostenibilidad ambiental del mismo; por otro lado se tiene que en la actualidad debido a las problemáticas ambientales que se presentan y a las nuevas tecnologías existentes, los procesos de aprovechamiento de los residuos de tipo orgánico e inorgánico tienen una mayor posibilidad de ser desarrollados en las regiones que se alejan de los grandes centros urbanos, lo cual permite que se creen mayores Oportunidades de generar empleo a partir del aprovechamiento y transformación de los residuos sólidos, en productos utilitarios e incluso para la generación de energía.

El mal manejo de los residuos sólidos genera entre otros inconvenientes para la sostenibilidad ambiental urbana la contaminación de las zonas verdes y ecosistemas estratégicos que aportan al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio de Pitalito, de igual manera generan la creación de focos de contaminación para la proliferación de vectores que transmiten enfermedades y pueden afectar la salud de la población en general.

Es importante resaltar el proceso de selección en la fuente que se lleva a cabo en el municipio de Pitalito, el cual actualmente solo se desarrolla en orgánicos e inorgánicos, pero que permite desarrollar procesos de recuperación que de otra manera irían a parar al relleno sanitario, de igual manera el hecho de que en el municipio existan asociaciones de recicladores o recuperadores los cuales además de generarse una alternativa económica, aportan significativamente a la problemática ambiental; de igual forma es importante mencionar la existencia en el municipio de la Planta Biorganicos del sur en la cual se procesa el material orgánico convirtiéndolo en acondicionadores de suelos para el uso en agricultura, y el aprovechamiento de otros residuos inorgánicos que tienen potencial de comercialización y no son aprovechados por los recuperadores.

Teniendo en cuenta la problemática, se identifican algunas oportunidades de generar mejores sinergias enfocadas a lograr un mayor aprovechamiento de los residuos en el municipio, los cuales se mencionan a continuación:

- Se puede desarrollar un proceso de generación de biogás a partir del compostaje de residuos orgánicos generados en el área urbana del municipio y compostados en la planta Biorganicos del sur.
- Se debe promover el desarrollo de emprendimientos a nivel local que giren en torno a la transformación del material inorgánico reciclable en productos utilitarios que dinamicen la economía local y que permitan dar una alternativa a la comercialización y disposición del material reciclable.
- Aprovechar el potencial agropecuario de la región para mejorar los procesos de comercialización del material orgánico compostado producido en Biorganicos del sur.
- A partir del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos del Municipio-PGIRS del municipio, establecer unas estrategias y sistema de incentivos que permitan Generar una cultura de reducción en la generación de residuos sólidos desde la fuente, buscando llegar cada vez más cerca a la producción de basura Cero.



Ciudad aula

La oportunidad está en vincular tres grupos de problemas y de ideas identificados por los diferentes ejercicios y aportes recibidos:

El primer grupo de problemas se refiere a la existencia de las necesidades de integración social y articulación inter-institucional, la baja apropiación y necesidad de fortalecer el interés de los diferentes actores por los problemas de la ciudad y de hacer parte de las soluciones asociadas, en otras palabras la baja cultura ciudadana en Pitalito, entendiendo al ciudadano como un grupo ya integrado de los diferentes tipos de población que existe en la ciudad.

El segundo grupo corresponde a la subutilización de espacios existentes en la ciudad, la necesidad de recuperar e integrar las áreas verdes y de infraestructura institucional o incluso la necesidad de recuperar áreas que se están utilizando de forma desordenada, como el espacio público, o a las cuales no se les está dando otras alternativas de aprovechamiento, como por ejemplo los suelos de protección existentes y aquellos que se requiere recuperar o las infraestructuras educativas que eventualmente podrían albergar otras actividades afines en los tiempos en que no se usan en la jornada escolar.

El tercer grupo, se centra en el sector educación, donde el diagnóstico y las ideas aportadas por los diferentes participantes apuntaron a mejorar la calidad de la educación, modificar la modalidad educativa incluyendo artes y oficios y la necesidad de mejorar la calidad de los espacios educativos en todos los niveles, incluso con ideas como generar ciudadelas educativas, incluyendo educación superior.

Al vincular estos tres grupos se plantea como eje orientador la pregunta ¿y qué tal si la ciudad misma es el aula? Una ciudad enfocada a la educación de todos los ciudadanos, de todas las edades, permitiendo espacios de integración social donde los diferentes grupos poblacionales se encuentran, conocen y reconocen en el marco de un proceso permanente de educación en sostenibilidad urbana.

La “ciudad aula” se plantea como una oportunidad pues al vincular los tres grupos de problemas arriba mencionados, los convierte en una oportunidad que posiblemente no requiere una inversión tan grande de recursos económicos, como sí una articulación entre los recursos existentes como el talento humano institucional y comunitario, las infraestructuras físicas y el potencial ambiental urbano, se lograría, a través de un plan integrador, fortalecer la cultura ciudadana o re-orientarla hacia una ciudad más sostenible donde las inversiones y cambios culturales sean posibles y duraderos.

La baja cultura ciudadana, afecta en la medida que ninguna inversión o cambio estructural que requiere la ciudad para su sostenibilidad se puede emprender si no hay una ciudadanía apropiada que respete las normas, que acepte y fortalezca la integración y en especial que haga parte del cambio. Un ejemplo podría ser que una inversión en la construcción de ejes de ciclorutas por la ciudad para dar alternativas ambientalmente sostenibles de transporte, económicamente accesible para todos, puede perderse simplemente porque los vehículos no respeten al ciclista, el ciclista no cumpla las normas o incluso por la percepción de inseguridad o de ser socialmente no aceptado este medio de transporte, vinculado a un estrato de la población y no entendido como un medio alternativo que beneficia a todos, y por ende a la ciudad y sus ciudadanos.

Ciudad Aula convierte la ciudad en los salones de clase, y así por ejemplo:

- La recuperación e integración de zonas verdes se convierten en los escenarios de deporte, donde se aprende sobre la salud y el uso de estas áreas, apropiadas por los ciudadanos, los jóvenes, reducirá la inseguridad en dichas zonas.
- Huertas urbanas en zonas verdes comunitarias, antes subutilizadas, son al tiempo fuente de seguridad alimentaria y fuente de conocimiento.

- La recuperación de los monumentos representativos y patrimonio histórico de Pitalito, son el aula de historia, donde todos aprenden sobre el desarrollo del municipio y de la ciudad.
- El aprovechamiento de los suelos de protección, como grandes aulas ambientales, que convocan a las comunidades urbanas para su cuidado y mantenimiento, mantenimiento de canales, incentivos a las instituciones educativas por el aporte ambiental a su entorno, etc., permitirá tanto reducir los escenarios de riesgo existentes en la ciudad como fortalecer el conocimiento del medio ambiente y sus dinámicas.

Los avances que ya existen en separación de residuos en la fuente, y la fortaleza de la empresa mixta Biorgánicos, pensada como ciudad aula, sería el aprovechamiento de los residuos desde iniciativas de las comunidades urbanas, para la generación de nuevas economías cuyo eje es la sostenibilidad.

Sistema verde urbano sostenible

El municipio de Pitalito tiene un déficit alto de zonas verdes disponibles para el disfrute de los ciudadanos, de igual manera las pocas zonas verdes del municipio no se encuentran desarrolladas de forma adecuada, ya que no cuentan con el mantenimiento suficiente, ni sistemas lúdicos ni iluminación, lo cual las convierte en un foco de inseguridad y aleja a los ciudadanos de estos espacios y los deja desligados del entorno construido.

Por otro lado el municipio cuenta en su zona urbana con ecosistemas estratégicos y de alto valor ambiental que no se encuentran articulados con el desarrollo urbano, y en la mayoría de los casos de espaldas a la ciudad, usándolos en la mayoría de los casos para la disposición de residuos líquidos y sólidos, desaprovechando el potencial de los mismos.

Los espacios verdes no apropiados socialmente y no desarrollados se convierten en focos para la disposición inadecuada de residuos, focos de delincuencia y consumo de sustancias psicoactivas, además de dar un mal aspecto a la ciudad y alejado a la comunidad cada vez más de los mismos.

Por otro lado para el caso de los ecosistemas estratégicos urbanos y zonas de ronda de las fuentes hídricas, al no desarrollarlas para el disfrute se presentan procesos de invasión de las mismas por parte de población vulnerable, que se pone en riesgo ante la incidencia de desastres naturales, aumentando el riesgo de pérdida de vidas Humanas, además de la afectación de la cobertura vegetal que sirve de refugio a innumerables especies de fauna.

La falta de apropiación, degradación, y adecuación de las zonas verdes y ecosistemas estratégicos, afecta significativamente los índices de calidad Ambiental Urbana, incidiendo de manera importante en la calidad de vida de los Laboyanos, además de incidir en la pérdida de biodiversidad en el municipio.

Teniendo en cuenta que algunos de los ecosistemas estratégicos se ubican en zona céntrica de la ciudad, centrados principalmente en las zonas de protección de las fuentes hídricas que cruzan de Norte a sur y de oriente a occidente la ciudad, estos se convierten en una importante oportunidad para el desarrollo de sistemas de movilidad sostenible, así como la articulación y desarrollo de los mismos como espacios de esparcimiento para el disfrute de la comunidad, de igual forma el desarrollar estos ecosistemas ayuda de forma significativa a la conservación de los valores ambientales que en ellos habitan, así como a prevenir el riesgo de que sean invadidos y se establezcan en ellos viviendas en zona de riesgo por remoción en masa e inundación.



Enfoque seleccionado, movilidad sostenible

BIBLIOGRAFÍA

- CAM (corporación autónoma regional del alto magdalena). (2012).
Plan de manejo parque Natural Regional corredor Biológico Guacharos - Puracé.
- Administración Municipal de Pitalito. 2016.
Plan de Desarrollo 2016-2019 “Somos Pitalito Territorio Ideal”.
- Gobernación del Huila. (2014).
Plan de Cambio Climático 2050: preparándose para el cambio climático.
- Administración municipal de Pitalito. (2015).
Atlas Ambiental de Pitalito.



Somos
Pitalito
Territorio ideal

SymbioCity
Approach

Colombia
SKL International
APARTADO TO THE SIBERIAN ASSOCIATION OF LOCAL AUTHORITIES AND REGIONS